



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

21.11.2019 № 44468-ТК/02

На № _____ от _____

Федеральные органы
исполнительной власти и организации
(по списку рассылки)

Во исполнение пункта 5 Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направляется на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и РСФСР, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект постановления), доработанный по замечаниям Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 24 сентября 2019 г. № 32195-СШ/Д26и), а также структуру нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений, регулирование которых осуществляет Минстрой России (далее – структуры нормативного регулирования).

В соответствии с пунктом 58 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, просим рассмотреть проект постановления в пределах полномочий и, при отсутствии замечаний концептуального характера, согласовать его не позднее 2 декабря 2019 г.

- Приложение: 1. Проект постановления на 28 л. в 1 экз.
2. Структуры нормативного регулирования на 73 л. в 1 экз.

Т.Ю. Костарева



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2019 г. № ____

МОСКВА

О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и РСФСР, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Признать утратившими силу нормативные правовые акты и отдельные положения нормативных правовых актов Российской Федерации и РСФСР по перечню согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Отменить нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти по перечню согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Пункты 1 - 2 настоящего постановления вступают в силу с 1 января 2021 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

П Е Р Е Ч Е Н Ь
нормативных правовых актов и отдельных положений
нормативных правовых Российской Федерации и РСФСР,
признанных утратившими силу

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 41, ст. 5824).

2. Пункт 8 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1683 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 2, ст. 428).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 85 «Об утверждении Правил направления Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в кредитную организацию требования о переводе на специальные банковские счета указанных национальных объединений саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (в случае формирования такого компенсационного фонда) саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, сведения о которой исключены из государственного реестра

саморегулируемых организаций, и формы такого требования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 6, ст. 933).

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 18, ст. 2781).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 40, ст. 5064).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 459 «О внесении изменений в стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 25, ст. 3595).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. № 94 «О внесении изменений в стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 7, ст. 875).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 845 «О внесении изменений в стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 35, ст. 4834).

9. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 31, ст. 4216).

10. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2014 г.

№ 136 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 9, ст. 919).

11. Пункт 28 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 1627).

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2014 г. № 988 «О внесении изменений в стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 40, ст. 5437).

13. Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 232 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1557).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 5, ст. 742).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 1129 «О внесении изменений в требования к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» (Собрание законодательства Российской Федерации), 2013, № 50, ст. 6596).

16. Пункты 20, 30 и 46 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 (Собрание законодательства Российской Федерации), 2014, № 14, ст. 1627).

17. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления первоочередных требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации

от 07.03.2017 № 275 (Собрание законодательства Российской Федерации», 20.03.2017, № 12, ст. 1719).

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 603 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18» (Собрание законодательства Российской Федерации», 2017, № 22, ст. 3160).

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6114)

20. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2017 г. № 1089 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 38, ст. 5626)

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 137 «О внесении изменений в Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя» (Собрание законодательства Российской Федерации», 2019, № 7, ст. 665)

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1070 «О порядке аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (Собрание законодательства Российской Федерации», 2009, № 3, ст. 385).

23. Пункт 13 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 (Собрание законодательства Российской Федерации», 2011, № 43, ст. 6079).

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 288 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1070» (Собрание законодательства Российской Федерации», 2012, № 17, ст. 1962).

25. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2014 № 146 (Собрание законодательства Российской Федерации», 2014, № 10, ст. 1037).

26. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1363 (Собрание законодательства Российской Федерации», 2016, № 52, ст. 7632).

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 271 «О порядке аттестации, перееаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (Собрание законодательства Российской Федерации», 2012, № 17, ст. 1959).

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1719 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 271» (Собрание законодательства Российской Федерации), 2018, № 3, ст. 554).

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 21, ст. 2652).

30. Пункт 58 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 1627).

31. Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1434 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 244).

32. Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 15, ст. 2113).

33. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2018 г. № 1090 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 39, ст. 5965).

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 34, ст. 3680)

35. Пункт 3 изменений, которые вносятся в Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3168).

36. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 21, ст. 2648).

37. Пункт 11 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 1627).

38. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1434 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 244).

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3168).

40. Абзац второй пункта 3 Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 36, ст. 4908).

41. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 г. № 344 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 16, ст. 1972).

42. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 21, ст. 2648).

43. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 31, ст. 4216).

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 824 «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 39, ст. 4979).

45. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам поставки газа, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 112 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 811).

46. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2014 г. № 977 (Собрание законодательства Российской Федерации 2014, № 40, ст. 5428).

47. Пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1190 «О Правилах определения размера платы за коммунальные услуги, вносимой нанимателями жилых помещений в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по договорам найма жилого помещения в общежитии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 47, ст. 6550).

48. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1380 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 52, ст. 7773).

49. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения двухкомпонентных тарифов на горячую воду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2015 г. № 129 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 9, ст. 1316).

50. Пункт 50 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы по тарифам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 941 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 37, ст. 5153).

51. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1434 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 244).

52. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 603 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4501).

53. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1498 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 2, ст. 338).

54. Пункт 5 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 232 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1557).

55. Пункт 15 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 754 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 27, ст. 4052).

56. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2017 г. № 1091 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 38, ст. 5628).

57. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 15, ст. 2113).

58. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 г. № 1094 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 40, ст. 6122).

59. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 г. № 1572 (Собрание законодательства Российской Федерации, 24.12.2018, № 52, ст. 8297).

60. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1616 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8660).

61. Пункт 9 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1622 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8666).

62. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 1708 «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов по вопросу предоставления коммунальной услуги по отоплению в многоквартирном доме» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 1, ст. 4).

63. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 184 «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 9, ст. 841).

64. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам повышения эффективности, надежности

и качества теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2019 г. № 637 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 21, ст. 2590).

65. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу договорных отношений между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 30, ст. 4300).

66. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 480 «О внесении изменений в Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме в части установления требований к определению перечня имущества, которое предназначено для совместного использования собственниками помещений в нескольких многоквартирных домах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3327).

67. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 30, ст. 4914).

68. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1498 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 2, ст. 338).

69. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 232 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1557).

70. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2017 г. № 1091 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 38, ст. 5628).

71. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 15, ст. 2113).

72. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2018 г. № 1090 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 39, ст. 5965).

73. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2018 г. № 1221 «О внесении изменения в Правила изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 43, ст. 6607).

74. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 г. № 1572 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 52, ст. 8297).

75. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 8, ст. 1040).

76. Пункт 5 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 31, ст. 4216).

77. Пункты 3 и 5 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2014 г. № 136 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 9, ст. 919).

78. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1434 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 244).

79. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 603 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4501).

80. Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1498 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 2, ст. 338).

81. Пункт 7 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 № 232 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1557).

82. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам повышения эффективности, надежности

и качества теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2019 г. № 637 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 21, ст. 2590).

83. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу договорных отношений между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 30, ст. 4300).

84. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 253 «О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 14, ст. 1651).

85. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1112 «О внесении изменений в требования к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 43, ст. 5971).

86. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу договорных отношений между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 30, ст. 4300).

87. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 289 «О порядке информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 14, ст. 2131).

88. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 7, ст. 786).

89. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2007 г. № 453 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 3943).

90. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № 1187 «О признании утратившим силу пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 1, ст. 202).

91. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 38, ст. 5121).

92. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2013 г. № 796 «О внесении изменений в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 37, ст. 4710).

93. Пункты 6 и 32 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 162).

94. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2015 г. № 191 «О внесении изменений в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 11, ст. 1598).

95. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1541 «О внесении изменений в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8640).

96. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1616 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8660).

97. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8660).

98. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12 апреля 2013 г.)

99. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 30, ст. 4914).

100. Пункт 8 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 232 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1557).

101. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 15, ст. 2113).

102. Пункт 3 изменений которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 г. № 1572 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 52, ст. 8297).

103. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 г. № 480 «О критериях, определяющих степень готовности многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости (проекта строительства) и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве, при условии соответствия которым застройщику предоставляется право на привлечение денежных средств участников долевого строительства без использования счетов, предусмотренных статьей 15.4 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 г.» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 17, ст. 2109).

104. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1191 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 г. № 480» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 38, ст. 5305).

105. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1683 «О нормативах финансовой устойчивости деятельности застройщика» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8712).

106. Пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 259 «О внесении изменений в пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1683 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 11, ст. 1143).

107. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 1, ст. 138).

108. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 9 «О внесении изменений в Правила подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, № 2, 2015, ст. 522).

109. Пункт 1 изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части оказания услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 г. № 191 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 8, ст. 1257).

110. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 8, ст. 744).

111. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации об оценке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, и о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 (Собрание законодательства Российской Федерации», 25.05.2009, № 21, ст. 2576).

112. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009 г. № 1044 «О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 52, ст. 6574).

113. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 235 «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 16, ст. 1920).

114. Пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2010 г. № 1006 «О дополнительных мерах по развитию метрополитенов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации», 2010, № 51, ст. 6937).

115. Пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 8, ст. 1118).

116. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2012 г. № 788 «О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 32, ст. 4571).

117. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2013 г. № 360 «О внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 17, ст. 2174).

118. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 (Собрание законодательства Российской Федерации», 2013, № 20, ст. 2478).

119. Пункт 14 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № 230 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 1627).

120. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2014 г. № 1346 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 50, ст. 7125).

121. Пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 г. № 767 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 31, ст. 4700).

122. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № 1147 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 45, ст. 6245).

123. Изменения, которые вносятся в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 29 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 5, ст. 698).

124. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1159 (Собрание законодательства Российской Федерации, 016, № 48, ст. 6764).

125. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 95 «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 6, ст. 942).

126. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 506 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 19, ст. 2843).

127. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 563 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 21, ст. 3015).

128. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 806 «О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 29, ст. 4368).

129. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 г. № 1081 «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 38, ст. 5619).

130. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1541 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 51, ст. 7839).

131. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 257 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 13, ст. 1779).

132. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 479 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 18, ст. 2630).

133. Пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части уточнения порядка согласования технологической и (или) аварийной брони, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2018 г. № 1096 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 39, ст. 5970).

134. Пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 г. № 864 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 28, ст. 3788).

135. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 г. № 319 «О единой информационной системе жилищного строительства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 13, ст. 1427).

136. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1107 «О внесении изменений в Правила размещения информации субъектами информации, обязательное размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации, в единой информационной системе жилищного строительства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 35, ст. 4974).

137. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ

(за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2444).

138. Пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка разработки и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 208 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 13, ст. 1827).

139. Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 54 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 6, ст. 925).

140. Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2017 г. № 1390 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 48, ст. 7218).

141. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2018 г. № 571 «О внесении изменения в Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 21, ст. 3022).

142. Пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2018 г. № 1206 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 42, ст. 6472).

143. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 31 октября 1927 г. «О праве пользования дополнительной жилой площадью» (СУ РСФСР, 1927, № 116, ст. 783).

144. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 13 апреля 1928 г. «О дополнении Постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 31 октября 1927 года о праве пользования дополнительной площадью» (СУ РСФСР, 1928, № 42, ст. 315).

145. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 25 февраля 1929 г. «Об изменении законов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в соответствии с Постановлениями Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик от 26 апреля 1928 года и Совета народных комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 20 октября 1928 года о мероприятиях по содействию изобретательству» (СУ РСФСР, 1929, № 20, ст. 212).

146. Постановление Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 22 мая 1940 № 390 «О мерах борьбы с самовольным строительством в городах, рабочих, курортных и дачных поселках» (СП РСФСР, 1940, № 11, ст. 48).

147. Постановление Совета Министров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 3 июля 1954 г. № 987 «О мерах борьбы с самовольным строительством».

148. Пункт 5 изменений, внесенных в решения Правительства Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в связи с введением в действие Уголовного и Уголовно - процессуального кодексов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Закона о судеустройстве Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, утвержденных постановлением Совета Министров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 3 октября 1962 г. № 1327 (СП РСФСР, 1962, № 19, ст. 98)

149. Пункт 1 изменений и дополнений, вносимых в решения Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 726 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 31, ст. 2860).

П Е Р Е Ч Е Н Ь
отмененных актов федеральных органов исполнительной власти

1. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114 «Об утверждении формы единого реестра членов саморегулируемых организаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 апреля 2015 г., регистрационный № 36736) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 8 апреля 2015 г.).

2. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 декабря 2016 г. № 540 «О внесении изменений в форму единого реестра членов саморегулируемых организаций, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 января 2017 г., регистрационный № 45240) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17 января 2017 г.).

3. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 306/пр «Об утверждении порядка взаимодействия Национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций в случаях, предусмотренных частями 14 и 16 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 июля 2019 г., регистрационный № 55357) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24 июля 2019 г.).

4. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-

строительного проектирования, специалистов по организации строительства» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 апреля 2017 г., регистрационный № 46502) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27 апреля 2017 г.).

5. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № 1427/пр «О внесении изменений в перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 ноября 2017 г., регистрационный № 48780) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 3 ноября 2017 г.).

6. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 1700/пр «О внесении изменения в порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22 января 2018 г., регистрационный № 49713) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 3 ноября 2017 г.).

7. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 апреля 2019 г. № 831 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (источник публикации: «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве», № 6, июнь, 2019).

8. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 313/пр «Об утверждении перечня направлений деятельности экспертов и требований к содержанию данных направлений для получения юридическим лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации

19 июня 2018 г., регистрационный № 51384) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 20 июня 2018 г.)

9. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 329/пр «Об утверждении Административного регламента представления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 августа 2016 г., регистрационный № 43301) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 19 августа 2016 г.).

10. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 декабря 2017 г. № 1604/пр «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 329/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 декабря 2017 г., регистрационный № 49482) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27 декабря 2017 г.).

11. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.10.2015 № 771/пр «Об утверждении Административного регламента по исполнению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 февраля 2016 г., регистрационный № 41011) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12 февраля 2016 г.).

12. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 99/пр «Об утверждении Методики осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 сентября 2014 г., регистрационный № 34040) (Российская газета, 2014 г. № 266).

13. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» (зарегистрирован Министерством юстиции

Российской Федерации 26 февраля 2015 г., регистрационный № 36228) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28 февраля 2015 г.).

14. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 882/пр «Об утверждении форм раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 мая 2015 г., регистрационный № 37217) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14 мая 2015 г.).

15. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2017 г. № 1550/пр «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 марта 2018 г., регистрационный № 50492) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26 марта 2018 г.)

16. Постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2003 г., регистрационный № 5176) (Российская газета, № 214, 2003).

17. Приказ Минстроя России Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 июля 2017 г. № 955/пр «Об утверждении формы отчетности об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, и порядка предоставления жилищно-строительным кооперативом указанной отчетности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 октября 2017 г., регистрационный № 48690) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27 октября 2017 г.).

18. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 июля 2019 г. № 424/пр «О внесении изменений в порядок предоставления жилищно-строительным кооперативом отчетности об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств

перед членами кооператива и иными лицами, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 июля 2017 г. № 955/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 октября 2019 г., регистрационный № 56095) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 2 октября 2019 г.).

19. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 278/пр «Об утверждении порядка расчета норматива обеспеченности обязательств и норматива целевого использования средств» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22 июля 2019 г., регистрационный № 55327) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23 июля 2019 г.).

20. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 октября 2018 г. № 656/пр «Об утверждении формы и порядка предоставления застройщиками в контролирующий орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 февраля 2019 г., № 53857) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21 февраля 2019 г.).

21. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 996/пр «Об утверждении формы проектной декларации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2016 г., регистрационный № 45091) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30 декабря 2016 г.).

22. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 1694/пр «О внесении изменений в форму проектной декларации, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 996/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2018 г., регистрационный № 49692) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22 января 2018 г.).

23. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 мая 2018 г. № 259/пр «О внесении изменений в форму проектной декларации, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 996/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 мая 2018 г., регистрационный № 51231) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31 мая 2018 г.).

24. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 552/пр «О внесении изменений в форму проектной декларации, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 996/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 сентября 2018 г., регистрационный № 52197) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21 сентября 2018 г.).

25. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 8 августа 2019 г. № 453/пр «О внесении изменений в форму проектной декларации, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 996/пр» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 4 сентября 2019 г., регистрационный № 55810) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 4 сентября 2019 г.).

26. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № 399/пр «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 августа 2016 г., за № 43169) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 36, 2016).

27. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 августа 2016 г., регистрационный № 43505) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 1, ст. 138)

28. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 11 октября 2018 г. № 653/пр «Об утверждении формы заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии

в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 декабря 2018 г., регистрационный № 53193) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28 декабря 2018 г.).

29. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 213/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по установлению размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, а также по установлению порядка определения предельных индексов изменения размера такой платы».

30. Постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 1 июля 2002 г. № 76 «О Порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 августа 2002 г., регистрационный № 3659) (Российская газета, № 151, 2002)

31. Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 16 апреля 2013 г. № 129/ГС «Об организации работы по подтверждению пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными документами полностью или частично и от которой зависят безопасность и надежность зданий и сооружений» (Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации, № 6, 2013)

32. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 292 «Об оформлении технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 января 2009 г., регистрационный № 13170) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 7, 2009)

33. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 13 мая 2010 г. № 241 «О внесении изменений в Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 292 «Об оформлении технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 июня 2010 г., регистрационный № 17524) (Российская газета, № 135, 2010)

34. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 августа 2011 г. № 401 «О внесении изменений в Приложение № 2, утвержденное Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 292 «Об оформлении технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 сентября 2011 г., регистрационный № 21839) (Российская газета, № 222, 2011)

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и РСФСР, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и РСФСР, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (далее - проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.

Проектом постановления предусматривается признание утратившими силу ряда нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, которые содержат устаревшие обязательные требования либо их положения дублируются в действующем законодательстве в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Перечень правовых актов, предлагаемых проектом постановления к отмене или признанию утратившими силу является исчерпывающим.

Проект постановления вступит в силу с 1 января 2021 года

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета

**Структура
нормативного регулирования общественных отношений в сфере
привлечения денежных средств граждан и юридических лиц для
строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов
недвижимости, в которой Минстрой России осуществляет функции по
выработке государственной политики и нормативно-правовому
регулированию**

Структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере привлечения денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (далее – целевая структура) разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования правоотношений связанных с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и выработки предложений по ее оптимизации.

Полномочия по государственному регулированию правоотношений, связанных с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществляются Минстроем России в соответствии с частями 2 и 18 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ), и постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Согласно статьи 23 Федерального закона №214-ФЗ, государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также согласно статьи 123.2 Жилищного кодекса Российской Федерации контроль (надзор) за привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительными кооперативами многоквартирных домов осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется данное строительство (далее - контролирующий орган).

I. Текущая структура нормативного регулирования

Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений - правоотношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Сфера регулирования:

- отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, для возмещения затрат на такое строительство и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости;

- отношения, связанные с осуществлением жилищно-строительным кооперативом за счет средств членов кооператива строительства многоквартирного дома.

Ключевые охраняемые законом ценности:

- право собственности на объекты долевого строительства и право общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости (часть 1 статьи 1 Федерального закона №214-ФЗ);

- права членов жилищно-строительного кооператива на жилье (часть 1 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Применяемые методы государственного регулирования:

1) нормативно-правовое регулирование отношений, связанных с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц, а также жилищно-строительных кооперативов для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

Минимизируемые риски: нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

2) государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительными кооперативами многоквартирных домов;

Минимизируемые риски: неисполнение застройщиком обязательств по договору участия в долевом строительстве, а также жилищно-строительным кооперативом обязательств перед своими членами.

Анализ текущей структуры нормативного регулирования

Развитие механизмов государственного регулирования правоотношений связанных с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости ведется системно, обеспечивает снижение рисков причинения вреда, ущерба охраняемым законом ценностям, направленным на уменьшение регуляторного воздействия.

В целях использования эффективных способов воздействия на риски нормой Федерального закона от 25 декабря 2018 № 478-ФЗ «О внесении изменений в

Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключены плановые проверки в отношении лиц, осуществляющих деятельность по привлечению денежных средств граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, допускается только с использованием счетов, предусмотренных статьей 15.4 Федерального закона № 214-ФЗ по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 года, в отношении многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости (проекта строительства), если договоры участия в долевом строительстве с участниками долевого строительства таких объектов недвижимости заключались до 1 июля 2019 года, за исключением договоров участия в долевом строительстве, заключенных в отношении многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости (проекта строительства), которые соответствуют установленным Правительством Российской Федерации критериям, определяющим степень готовности таких объектов и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве.

Риски, воздействие которых может причинить ущерб охраняемым законом ценностям, минимизированы за счет депонирования денежных средств граждан и юридических лиц, на счетах эскроу в уполномоченном банке. Раскрытие счетов эскроу и передача денежных средств застройщику осуществляется только после ввода в эксплуатацию многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

По результатам анализа текущего регулирования не выявлены недостатки обязательных требований, отсутствие необходимых обязательных требований или излишние и дублирующиеся требования. Способы воздействия на риски соответствуют современным требованиям, а также принципам «регуляторной гильотины», направленным на уменьшение регуляторного воздействия государства.

II. Структура будущего нормативного регулирования

1. Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования:

- право собственности на объекты долевого строительства и право общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, права и законные интересы граждан и юридических лиц часть 1 статьи 1 Федерального закона №214-ФЗ;

- право членов жилищно-строительного кооператива на жилье (часть 1 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации).

2. Ключевые риски, воздействующие на ценности:

- нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, неисполнение застройщиком обязательств по договору участия в долевом строительстве;

- нарушение прав и законных интересов членов жилищно-строительного кооператива.

Источник возникновения риска и способ воздействия на него приведен в таблице 1.

Таблица 1

Источник возникновения рисков	Способ воздействия
недобросовестные действия застройщика, жилищно-строительного кооператива, в том числе нецелевое расходование денежных средств участников строительства, нарушение обязательных требований законодательства	Государственный региональный надзор

3. Укрупненные группы обязательных требований:

а) требование об информационной открытости застройщика, жилищно-строительного кооператива (размещение в Единой информационной системе жилищного строительства (далее – ЕИСЖС) информации, предусмотренной Федеральным законом №214-ФЗ и Жилищным кодексом Российской Федерации, а также правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором осуществляется строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости).

Целью введения является получение достоверной информации о застройщике и проекте строительства.

Способы контроля: государственный надзор за деятельностью застройщиков по привлечению денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости путем проведения внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с застройщиком, мероприятий по профилактике нарушений.

б) требование о предоставлении отчетности об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, а также застройщика, связанной с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц.

Целью введения обязательных требований является предупреждение нецелевого расходования денежных средств участников строительства, предупреждение нарушения прав и законных интересов участников долевого строительства, а также членов жилищно-строительных кооперативов.

Способы контроля: проведение контролирующим органом ежеквартального анализа отчетности представленной застройщиком и жилищно-строительным кооперативом, а также контроль за полнотой, достоверностью и своевременностью предоставления таких сведений.

За невыполнение указанных требований установлена ответственность статьями 13.19.3, 14.28, 19.5, Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях и статьей 200.3 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Стратегия реагирования: необходимо воздействие на снижение рисков путем осуществления государственного регионального контроля (надзора), а также использование мер ответственности подконтрольных субъектов за негативное воздействие.

Введение перечисленных обязательных требований (без изменения) не потребует дополнительных финансовых затрат для подконтрольных субъектов и государства.

Целевая структура будущего нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

С учетом проведенного анализа, а также недопустимости дублирования обязательных требований и борьбы с внешними рисками, определенного «Регуляторной гильотины», предлагается внести изменения в структуру нормативного регулирования (без изменения обязательных требований).

Федеральные законы, устанавливающие обязательные требования:

Федеральный закон № 214-ФЗ.

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Жилищный кодекс Российской Федерации.

В целях исключения положений, обеспечивавших поэтапный переход к проектному финансированию, предлагается внесение изменений в Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части признания утратившей силу части 16 статьи 8 Федерального закона №241-ФЗ.

С 1 января 2021 года будут внесены следующие изменения в правовое регулирование в сфере привлечения денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости:

- признано утратившими силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 г. № 480 «О критериях, определяющих степень готовности многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости (проекта строительства) и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве, при условии соответствия которым застройщику предоставляется право на привлечение денежных средств участников долевого строительства без использования счетов, предусмотренных статьей 15.4 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Российской Федерации», по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 г.»;

- взамен постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1683 «О нормативах финансовой устойчивости деятельности застройщика» будет принят актуализированный нормативный правовой акт;

- взамен постановления Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 г. № 319 «О единой информационной системе жилищного строительства» будет принят актуализированный нормативный правовой акт;

- взамен приказа Минстроя России от 3 июля 2017 г. № 955/пр «Об утверждении формы отчетности об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, и порядка предоставления жилищно-строительным кооперативом указанной отчетности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» будет принят актуализированный нормативный правовой акт;

- взамен приказа Минстроя России от 15 мая 2019 г. № 278/пр «Об утверждении порядка расчета норматива обеспеченности обязательств и норматива целевого использования средств» будет принят актуализированный нормативный правовой акт;

- взамен приказа Минстроя России от 12 октября 2018 г. № 656/пр «Об утверждении формы и порядка предоставления застройщиками в контролирующий орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства» будет принят актуализированный нормативный правовой акт;

- взамен приказа Минстроя России от 20 декабря 2016 г. № 996/пр «Об утверждении формы проектной декларации» будет принят актуализированный нормативный правовой акт;

- взамен приказа Минстроя России от 11 октября 2018 г. № 653/пр «Об утверждении формы заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» будет принят актуализированный нормативный правовой акт.

Целевая структура нормативного регулирования в сфере правоотношений связанных с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости

Наименование нормативного правового акта	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способы воздействия на риски (способ регулирования) с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования	Укрупненные группы обязательных требований с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска
<p>Федеральный закон № 214-ФЗ от 30.12.2014 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», Жилищный кодекс Российской Федерации</p> <p>Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-</p>	<p>привлечение денежных средств участников долевого строительства для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости</p>	<p>недобросовестные действия застройщика, в том числе нецелевое расходование денежных средств участников строительства, нарушение обязательных требований информационной открытости</p>	<p>- нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, неисполнение застройщиком обязательств по договору участия в долевом строительстве;</p> <p>- нарушение прав и законных интересов членов ЖСК</p>	<p>1. Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований.</p> <p>2. государственный контроль(надзор) за деятельностью застройщиков по привлечению денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости</p> <p><i>Воздействие на риск невозможно без проведения проверочных мероприятий</i></p> <p>(Одновременно предусмотрено банковское сопровождение деятельности застройщика и осуществление ППК «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» проверок финансово-хозяйственной деятельности застройщиков.</p> <p>Обязательное требование о привлечении денежных средств участников долевого строительства</p>	<p>- Требование об информационной открытости;</p> <p>- Требование о предоставлении отчетности</p>

<p>правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности и (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>				<p>многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, только с использованием счетов, предусмотренных статьей 15.4 Федерального закона №214-ФЗ)</p>	
<p>Постановление Правительства РФ «О нормативах финансовой устойчивости деятельности застройщика»</p>	<p>привлечение денежных средств участников долевого строительства для возмещения затрат на такое строительство</p>	<p>недобросовестные действия застройщика, в том числе нецелевое расходование денежных средств участников строительства, нарушение обязательных требований информационной открытости</p>	<p>нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, неисполнение застройщиком обязательств по договору участия в долевом строительстве</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований.</p>	<p>Требование об информационной открытости; - Требование о предоставлении отчетности</p>

<p>Постановление Правительства РФ «О единой информационной системе жилищного строительства»</p>	<p>- привлечение денежных средств граждан и юридических лиц на строительство многоквартирных жилых домов и иных объектов недвижимости</p>	<p>Недобросовестные действия застройщиков, осуществляющих привлечение денежных средств участников строительства, ЖСК</p>	<p>нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости; нарушение прав и законных интересов членов ЖСК</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований</p>	<p>Требование информационной открытости</p>
<p>Приказ Минстроя России «Об утверждении формы и порядка предоставления застройщиками в контролирующей орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных</p>	<p>привлечение денежных средств участников долевого строительства для возмещения затрат на такое строительство</p>	<p>Недобросовестные действия застройщиков, осуществляющих привлечение денежных средств участников строительства</p>	<p>нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований; государственный контроль(надзор) за деятельностью застройщиков по привлечению денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости</p>	<p>Требования по предоставлению отчетности</p>

<p>домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства»</p>					
<p>приказ Минстроя России «Об утверждении порядка расчета норматива обеспеченности обязательств и норматива целевого использования средств»</p>	<p>привлечение денежных средств участников долевого строительства для возмещения затрат на такое строительство</p>	<p>Недобросовестные действия застройщиков, осуществляющих привлечение денежных средств участников строительства</p>	<p>нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований</p>	<p>Требование об информационной открытости; - Требование о предоставлении отчетности</p>
<p>приказ Минстроя России «Об утверждении формы</p>	<p>привлечение денежных средств граждан для строительства</p>	<p>Недобросовестные действия ЖСК</p>	<p>нарушение прав и законных интересов членов ЖСК</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований</p>	<p>Требование об информационной открытости;</p>

<p>отчетности об осуществлении деятельности ЖСК, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства ЖСК многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, и порядка предоставления ЖСК указанной отчетности в контролирующий орган»</p>	<p>ЖСК многоквартирного дома</p>				<p>- Требование о предоставлении отчетности</p>
<p>приказ Минстроя России «Об утверждении формы проектной декларации»</p>	<p>привлечение денежных средств участников долевого строительства для возмещения затрат на такое строительство</p>	<p>Недобросовестные действия застройщиков, осуществляющих привлечение денежных средств участников строительства</p>	<p>нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований</p>	<p>Требование об информационной открытости; - Требование о предоставлении отчетности</p>

			объектов недвижимости;		
Приказ Минстроя России «Об утверждении формы заключения соответствия застройщика проектной декларации требованиям, установленным частями 1.1 и 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона № 214-ФЗ»	привлечение денежных средств участников долевого строительства для возмещения затрат на такое строительство	Недобросовестные действия застройщиков, осуществляющих привлечение денежных средств участников строительства	нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требование об информационной открытости; -

СТРУКТУРА

нормативного регулирования общественных отношений в сфере саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности (в сфере строительства), в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Структура нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности (в сфере строительства) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их национальных объединений (далее – Структура нормативного регулирования, саморегулируемые организации, национальные объединения соответственно) и выработке предложений по ее оптимизации.

Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства, в том числе в сфере деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их национальных объединений (часть 4 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Одновременно Минстрой России ведет государственный контроль за деятельностью национальных объединений (статья 55.23 ГрК РФ). Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций на основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляет

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

I. Текущая структура нормативного регулирования

Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений – саморегулирование профессиональной и предпринимательской деятельности.

Сфера регулирования – деятельность саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их национальных объединений.

Ключевые охраняемые законом ценности - жизнь или здоровье физических лиц, имущество физических или юридических лиц, окружающая среда, объекты культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, которым вследствие недостатков работ, выполненных членами саморегулируемых организаций, может быть причинен вред и (или) ущерб (статья 55.1 ГрК РФ).

Применяемые методы государственного регулирования:

1) государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций, предметом которого является соблюдение требований, установленных ГрК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными актами, в том числе:

а) за соответствием требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям по их численности, обеспечению имущественной ответственности членом саморегулируемых организаций;

минимизируемые риски – невозможность возмещения вреда и (или) ущерба, причиненных потребителям работ, услуг членом саморегулируемых организаций.

б) за разработкой стандартов и правил саморегулируемой организации, квалификационных требований к членам саморегулируемой организации, осуществлением контроля за деятельностью своих членом и применения мер дисциплинарного воздействия к ним;

минимизируемые риски:

– снижение качества работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выполняемых членами саморегулируемых организаций;

– проведение указанных работ лицами, не соответствующими требованиям, предъявляемым к работникам членом саморегулируемых организаций;

– неисполнение саморегулируемыми организациями обязанностей по контролю предпринимательской деятельности своих членов.

в) за обеспечением доступа к информации о деятельности саморегулируемой организации, ее членов заинтересованным лицам, ведения реестра членов саморегулируемой организации;

минимизируемые риски - предоставление недостоверной информации потребителям работ, услуг.

2) государственный контроль за деятельностью национальных объединений, предметом которого является соблюдение ими требований ГрК РФ, в том числе:

а) ведение национальных реестров специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства; минимизируемые риски:

– снижение качества работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выполняемых членами саморегулируемых организаций;

- проведение указанных работ лицами, не обладающими соответствующей компетенцией, предъявляемой к работникам членов саморегулируемых организаций.

б) размещение на специальных банковских счетах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, и осуществление выплат из него в соответствии с ГрК РФ;

минимизируемые риски - невозможность возмещения вреда и (или) ущерба, причиненных потребителям работ, услуг членами саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций.

в) подготовка и утверждение заключений о возможности (об отказе) внесения сведений о саморегулируемых организациях в государственный реестр саморегулируемых организаций, заключений о возможности исключения (об отсутствии оснований для исключения) сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций;

минимизируемые риски:

- неисполнение саморегулируемыми организациями требований, установленных ГрК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными актами.

- допуск на рынок строительных работ, услуг недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности, некоммерческих организаций их объединяющих.

г) раскрытие информации о деятельности саморегулируемых организаций, их членов и национального объединения;

минимизируемые риски - предоставление недостоверной информации потребителям работ, услуг.

Анализ текущей структуры нормативного регулирования

Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В рамках административной реформы государство отменило лицензирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и передало часть контрольных функций профессиональному сообществу.

Сформированная система саморегулирования в указанной области с обязательным членством в саморегулируемых организациях снижает регуляторное воздействие на субъекты предпринимательской деятельности со стороны государства. Одновременно она обеспечивает самоконтроль профессионального сообщества и его имущественную ответственность за причинение вреда, ущерба охраняемым законом ценностям за счет средств, сформированных в соответствии со статьей 55.16 ГрК РФ компенсационных фондов (осуществляются выплаты компенсаций в соответствии со статьями 60 и 60.1 ГрК РФ).

С 1 июля 2017 года в силу вступил Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были уточнены обязательные требования и правила контроля за ними в отношении данной сферы регулирования, отменено обязательное страхование гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций.

В результате риски, воздействие которых может причинить вред, ущерб охраняемым законом ценностям, были минимизированы за счет уточнения норм ГрК РФ, расширяющих контрольные функции саморегулируемых организаций за деятельностью своих членов, а также устанавливающих дополнительные основания для лишения статуса СРО некоммерческих организаций.

Вместе с тем, соответствии с пунктом 10 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ национальные объединения разрабатывают стандарты на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной

документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

Одновременно пунктом 12 статьи 2 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» установлено, что своды правил, утверждаемые в настоящее время Минстроем России, также должны содержать правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов.

Общность предмета регулирования стандартов национальных объединений и сводов правил влечет дублирование обязательных требований.

Развитие механизмов саморегулирования в сфере строительства ведется системно и соответствует Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 2776-р, а также принципам «регуляторной гильотины», направленным на уменьшение регуляторного воздействия.

По результатам анализа текущего регулирования не выявлены недостатки обязательных требований, отсутствие необходимых обязательных требований или излишние требования, способы воздействия на риски соответствуют современным требованиям. При этом целесообразно в целях исключения дублирования требований к процессам выполнения работ исключить обязательность разработки таких стандартов национальными объединениями.

II. Структура будущего нормативного регулирования

1. *Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования* - жизнь или здоровье физических лиц, имущество физических или юридических лиц, окружающая среда, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации.

Ключевые риски, воздействующие на ценности: причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполненных членами саморегулируемых организаций.

Источники возникновения рисков и способы воздействия на каждый из них приведены в таблице 1.

Таблица 1

Источник возникновения рисков	Способ воздействия
-------------------------------	--------------------

<p>нарушение требований безопасности при изысканиях, проектировании и строительстве, сносе объектов капитального строительства в связи с недостаточной стандартизацией деятельности саморегулируемых организаций, неосуществлением саморегулируемой организацией надлежащего контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций, выполнение работ неквалифицированными специалистами членов саморегулируемых организаций, отсутствие информационной открытости деятельности таких организаций и их членов.</p>	<p>Государственный (федеральный) надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.</p>
<p>нарушение требований безопасности при изысканиях, проектировании и строительстве, сносе объектов капитального строительства в связи с недостаточной стандартизацией деятельности саморегулируемых организаций, неосуществлением саморегулируемой организацией надлежащего контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций, выполнение работ неквалифицированными специалистами членов саморегулируемых организаций, отсутствие информационной открытости деятельности таких организаций и их членов.</p>	<p>Государственный (федеральный) контроль за деятельностью национальных объединений.</p>

Укрупненные группы обязательных требований в сфере деятельности саморегулируемых организаций:

– требование по разработке и утверждению саморегулируемой организацией стандартов, внутренних документов и правил предпринимательской деятельности, в том числе требований к членам саморегулируемой организации;

– контроль саморегулируемой организации за осуществлением предпринимательской деятельности членов саморегулируемой организации (проведение плановых и внеплановых проверок), выполнение должностных обязанностей главных инженеров проектов и главных архитекторов проектов специалистами, сведения о которых включены в соответствующий национальный реестр, применение мер дисциплинарного воздействия;

– требование по обеспечению имущественной ответственности членов саморегулируемой организации путем формирования компенсационных фондов;

– требование к информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членов.

Работы по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства могут выполняться только членами саморегулируемой организации соответствующего вида (часть 2 статьи 47, часть 4 статьи 49, часть 2 статьи 52, часть 4 статьи 55.31 ГрК РФ).

Целью введения обязательных требований является предупреждение причинения вреда, ущерба охраняемым законом ценностям, повышение качества выполняемых членами саморегулируемых организаций работ за счет самоконтроля профессионального сообщества и коллективной финансовой ответственности, обеспечение прав потенциальных контрагентов членов саморегулируемой организации на получение достоверной информации о членах саморегулируемых организаций, минимизация государственного участия в регулировании отношений в области в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Способы контроля: государственный федеральный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций, осуществляемый Ростехнадзором путем проведения плановых и внеплановых проверок, профилактика нарушений.

За невыполнение указанных требований статьями 9.5.1, 14.52, 14.63 и 14.64 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность. Кроме того, ГрК РФ предусмотрен порядок (внесудебный и по решению суда) исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра таких организаций при не устранении выявленных Ростехнадзором нарушений обязательных требований. Вместе с тем необходимо установить дополнительные меры административной ответственности за неосуществление контроля за своими членами саморегулируемыми организациями.

Укрупненные группы обязательных требований в сфере деятельности национальных объединений:

- требование по размещению на специальных банковских счетах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, и осуществление выплат из него в соответствии с ГрК РФ;

- требование по ведению национальных реестров специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, требования к которым установлены ГрК РФ;

- требование по подготовке и утверждению заключений о возможности (об отказе) внесения сведений о саморегулируемых организациях в государственный реестр саморегулируемых организаций, заключений о возможности исключения (об отсутствии оснований для исключения) сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций;

- требование к информационной открытости деятельности национального объединения, его членов.

Целью введения обязательных требований является предупреждение причинения вреда, ущерба охраняемым законом ценностям, повышение качества выполняемых членами саморегулируемых организаций работ за счет соблюдения стандартов саморегулируемой организации, выполнения работ квалифицированными специалистами, сведения о которых включены в соответствующий национальный реестр специалистов, контроля за выполнением своих функций саморегулируемыми организациями, обеспечения коллективной финансовой ответственности перед потребителями работ, услуг, выполненных членами саморегулируемой организации, сведения о которых исключены из государственного реестра таких организаций, получение потенциальными контрагентами членов саморегулируемой организации достоверной информации о членах саморегулируемых организаций, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в сфере строительной деятельности.

Способы контроля: государственный контроль за деятельностью национальных объединений, осуществляемый Минстроем России путем проведения внеплановых проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия и профилактики нарушений.

В случае неисполнения указанных требований национальным объединениям в соответствии с частью 5 статьи 55.23 ГрК РФ Минстроем России выдается предписание об устранении выявленных нарушений и за неисполнение такого предписания статьей 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. В этой связи необходимо ввести меры административной ответственности национальных объединений за нарушение обязательных требований.

Стратегия реагирования: необходимо воздействие на снижение рисков путем осуществления государственного федерального контроля

(надзора), а также использование мер ответственности подконтрольных субъектов за негативное воздействие.

Введение перечисленных обязательных требований (без изменения) не потребует дополнительных финансовых затрат для подконтрольных субъектов и государства.

Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

С учетом проведенного анализа, а также принципов приоритета законодательного уровня регулирования и борьбы с внешними рисками, определенного «Регуляторной гильотины», предлагается внести изменения в структуру нормативного регулирования (без изменения обязательных требований) и сократить способы осуществления государственного контроля за деятельностью национальных объединений, заключающиеся в следующем.

Для унификации обязательных требований и порядка надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, государственного контроля за деятельностью национальных объединений предлагается внесение изменений в Федеральный закон № 315-ФЗ (устанавливает общие обязательные требования для саморегулируемых организаций во всех сферах деятельности) в части определения единых обязательных требований, предъявляемых к национальным объединениям (в настоящее время такое нормативно-правовое регулирование отсутствует), а также в отношении контроля саморегулируемых организаций различных видов за деятельностью своих членов. ГрК РФ устанавливаются отраслевые обязательные требования и в случае дублирования обязательных требований в Федеральном законе № 315-ФЗ они будут исключены из ГрК РФ. Кроме того, исключается из статьи 55.20 ГрК РФ одна из основных функций национальных объединений по разработке и принятию стандартов на процессы выполнения работ.

В целях использования эффективных способов воздействия на риски из статьи 55.23 ГрК РФ будут исключены плановые проверки с сохранением контроля за деятельностью национальных объединений путем проведения мероприятий по контролю без взаимодействия (на основании сведений подлежащих обязательному размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), а также осуществления внеплановых проверок в случае выявления нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований.

В этой связи Минстроем России разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской

Федерации в части саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства», который в соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, будет внесен в Правительство Российской Федерации не позднее 30 декабря 2019 года с установлением срока вступления в силу с 1 января 2021 года.

Также с 1 января 2021 года будут признаны утратившими силу следующие нормативные правовые акты, принятые в целях реализации обязательных требований и их отмена не может увеличить риски причинения вреда, ущерба охраняемым законом ценностям:

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства», которое не содержит обязательных требований, с уточнением критериев отбора кредитных организаций Банком России в ГрК РФ;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 85 «Об утверждении Правил направления Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в кредитную организацию требования о переводе на специальные банковские счета указанных национальных объединений саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (в случае формирования такого компенсационного фонда) саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, и формы такого требования», которое не содержит обязательных требований;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных

изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» с установлением обязательных требований по финансовым активам, в которых могут инвестироваться средства компенсационных фондов возмещения вреда в ГрК РФ;

- приказ Минстроя России от 29 мая 2019 г. № 306/пр «Об утверждении порядка взаимодействия Национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций в случаях, предусмотренных частями 14 и 16 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации» с переносом его положений в ГрК РФ в части сроков осуществления перечислений средств компенсационных фондов по заявлениям членов исключенных саморегулируемых организаций, иные положения этого приказа не содержат обязательных требований;

- приказ Ростехнадзора от 25 марта 2015 г. № 114 «Об утверждении формы единого реестра членов саморегулируемых организаций» не содержит обязательных требований. Состав сведений единого реестра членов саморегулируемых организаций определяется сведениями реестра членов саморегулируемых организаций, объем которых уже установлен ГрК РФ и Федеральным законом № 315-ФЗ;

- приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства», обязательные требования которого в части сроков будут закреплены в ГрК РФ, в части перечня – соответствующим приказом Минстроя России в связи невозможностью его включения в ГрК РФ из-за значительного объема и необходимостью оперативного внесения изменений.

Целевая структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования)	Укрупненные группы обязательных требований
Федеральный закон от 1 декабря 2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительный кодекс Российской Федерации	Деятельность саморегулируемых организаций, национальных объединений	Снижение качества работ, выполняемых членами саморегулируемых организаций, нарушение требований безопасности при строительстве, сносе объектов капитального строительства в связи с недостаточной стандартизацией деятельности саморегулируемых организаций, неосуществление саморегулируемой организацией надлежащего контроля за деятельностью членом саморегулируемых организаций, выполнение работ неквалифицированными специалистами членом саморегулируемых организаций, отсутствие информационной открытости деятельности таких организаций и их членом.	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполненных членами саморегулируемых организаций.	1. Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства; 2. Необходимость получения статуса саморегулируемой организации (проверяется соответствие некоммерческой организации обязательным требованиям); 3. Обязательность членства субъектов предпринимательской деятельности в саморегулируемой организации (проверяется соответствие субъекта	1. Для саморегулируемых организаций укрупненными группами обязательных требований являются: - требования разработки и утверждения саморегулируемой организацией стандартов, внутренних документов и правил предпринимательской деятельности, в том числе требования к членам саморегулируемой организации; - контроль за осуществлением предпринимательской деятельности членом саморегулируемой организации (проведение плановых и внеплановых проверок), за выполнением работ квалифицированными специалистами, а также применение мер дисциплинарного воздействия; - требования обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации путем формирования компенсационных фондов; - требования информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членом.

				<p>предпринимательской деятельности обязательным требованиям, внутренним документам саморегулируемой организации);</p> <p>4. Осуществление мероприятий по государственному надзору за деятельностью саморегулируемых организаций, по государственному контролю за деятельностью национальных объединений.</p> <p>5. Применение мер административной ответственности, исключение сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций.</p> <p><i>Обоснование выбора данного способа регулирования – обеспечивает предотвращение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.</i></p>	<p>2. Для национальных объединений укрупненными группами требований является:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требования размещения на специальных банковских счетах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, и осуществление выплат из него в соответствии с ГрК РФ; - требования по ведению национальных реестров специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, квалификационные требования к которым установлены ГрК РФ; - подготовка и утверждение заключений о возможности (об отказе) внесения сведений о саморегулируемых организациях в государственный реестр саморегулируемых организаций, заключений о возможности исключения (об отсутствии оснований для исключения) сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций; - требования информационной открытости деятельности национального объединения, его членов
Приказ Минстроя России «Об утверждении перечня	Деятельность саморегулируемых организаций,	Снижение качества работ, выполняемых членами саморегулируемых	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц	Нормативно-правовое регулирование путем установления	<i>Укрупненные группы требований:</i> - требования ведения национальных реестров

<p>направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства»</p>	<p>национальных объединений</p>	<p>организаций, нарушение требований безопасности при строительстве, сносе объектов капитального строительства</p>	<p>окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполненных неквалифицированными работниками членов саморегулируемых организаций</p>	<p>обязательных требований, предъявляемых к специалистам, выполняющим должностные обязанности главных инженеров проектов и главных архитекторов проектов, сведения о которых должны содержаться в национальных реестрах специалистов. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования – обеспечивает предотвращение выполнения работ неквалифицированными специалистами.</i></p>	<p>специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, квалификационные требования к которым установлены ГрК РФ; - контроль саморегулируемой организации за осуществлением предпринимательской деятельности своих членов, в том числе за выполнением работ квалифицированными специалистами.</p>
<p>Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также</p>	<p>Деятельность саморегулируемых организаций</p>	<p>Несоблюдение требований информационной открытости деятельности таких организаций и их членов</p>	<p>Предоставление недостоверной информации потребителям работ, услуг</p>	<p>1. Осуществление мероприятий по государственному надзору за деятельностью саморегулируемых организаций; 2. Применение мер административной ответственности, исключение сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования –</i></p>	<p>Обеспечение информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членов</p>

<p>требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций» (полномочия Минэкономразвити я России)</p>				<p><i>обеспечивает предотвращение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.</i></p>	
--	--	--	--	--	--

СТРУКТУРА

нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере управления многоквартирными домами, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Структура нормативного правового регулирования в сфере управления многоквартирными домами (далее также – Структура нормативного регулирования) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (далее – «регуляторная гильотина»), утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере управления многоквартирными домами и выработке предложений по ее оптимизации.

Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (далее – Положение № 1038), осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Кроме этого, Минстрой России осуществляет реализацию полномочий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2014 г. № 927 "О главном государственном жилищном инспекторе Российской Федерации и порядке согласования назначения на должность и освобождения от должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор".

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений регламентируются статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), в том числе лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – МКД), осуществление государственного жилищного надзора, основные принципы которого регламентируются нормами статьи 20 ЖК РФ.

Статьей 14 ЖК РФ установлены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений в части муниципального жилищного контроля, а также в области организации осуществления управления многоквартирными домами.

I. Текущая структура нормативного регулирования

Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений – управление многоквартирными домами.

Сфера регулирования – деятельность лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Ключевые охраняемые законом ценности – благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме (часть 1 статьи 161 ЖК РФ).

Применяемые методы государственного регулирования:

1) установление обязательных требований к деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами;

минимизируемые риски:

- снижение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- невозможность возмещения вреда и (или) ущерба, причиненных потребителям работ, услуг.

2) установление требований к нормативам потребления коммунальных услуг, минимальному размеру взноса на капитальный ремонт;

минимизируемые риски:

- превышение размера максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;

- превышение предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

3) лицензирование деятельности лиц, управляющих многоквартирными домами;

- проведение указанных работ лицами, не обладающими необходимыми компетенциями;

4) контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, осуществляющих капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

минимизируемые риски

- предоставление недостоверной информации потребителям работ, услуг.

5) контроль за государственным учетом жилищного фонда;

минимизируемые риски:

- неблагоприятные условия проживания граждан;

6) надзор за предоставлением жилых помещений специализированного жилищного фонда, по договорам социального найма;

минимизируемые риски:

– неблагоприятные условия проживания граждан;

7) надзор за организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

минимизируемые риски:

– снижение качества работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

– неблагоприятные условия проживания граждан;

– наличие жилищного фонда, признанного аварийным, непригодным для проживания;

Анализ текущей структуры нормативного регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать;

2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;

3) управление управляющей организацией.

Кроме способа управления общим собранием собственников помещений выбирается управляющая организация, согласовываются с ней условия договора и размер платы за содержание и ремонт.

По условиям договора управляющая организация в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления МКД (ч. 1, 2 ст. 162 ЖК РФ).

Деятельность по управлению МКД осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД (статья 192 ЖК РФ), выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует только на территории субъекта Российской Федерации, органом государственного жилищного надзора которого она выдана.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, применяются положения Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон №99-ФЗ) с учетом особенностей, установленных ЖК РФ.

Контроль за соблюдением органами государственного жилищного надзора требований ЖК РФ и Федерального закона № 99-ФЗ к лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляется Главным государственным жилищным инспектором Российской Федерации.

Требования к осуществлению управления многоквартирными домами и организации содержания общего имущества многоквартирных домов.

Согласно ч. 1.1 ст. 161 ЖК РФ надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей и должно обеспечивать:

1) соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома;

2) безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества;

3) доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

4) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц;

5) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и ст. 39 ЖК РФ предусмотрено установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в

многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно.

Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны нести расходы на проведение указанных мероприятий.

Организация, осуществляющая снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома на основании публичного договора, регулярно (не реже чем один раз в год) обязана предлагать перечень мероприятий для многоквартирного дома, группы многоквартирных домов как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению поставляемых этой организацией в многоквартирный дом энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования.

Перечень мероприятий должен быть доведен организацией, осуществляющей поставки, продажу энергетических ресурсов, до сведения собственников помещений в многоквартирном доме, лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, путем размещения информации в подъездах многоквартирного дома и (или) других помещениях, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, а также иными способами по усмотрению этой организации.

Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, регулярно (не реже чем один раз в год) обязано разрабатывать и доводить до сведения собственников помещений в многоквартирном доме предложения о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые возможно проводить в многоквартирном доме, с указанием расходов на их проведение, объема ожидаемого снижения используемых энергетических ресурсов и сроков окупаемости предлагаемых мероприятий.

Учитывая обширный массив нормативных правовых актов в сфере управления МКД, а также в целях принципа наименьшего регуляторного воздействия, принципа одного контролирующего органа, принципа выполнимости (п.п. 4.1., 4.2., 4.6. Методики исполнения плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины») предлагается обобщить обязательные требования, закрепленные в разрозненных нормативных актах Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов, сократив тем самым количество таких актов, а также исключив дублирующиеся обязательные требования (например, размещение информации в ГИС ЖКХ, а также на сайтах организаций, осуществляющих управление МКД). Помимо этого, предлагается исключить осуществление муниципального жилищного контроля, сохранив осуществление регионального государственного жилищного надзора, осуществление которого также будет осуществляется и в отношении муниципального жилищного фонда.

II. Структура будущего нормативного регулирования

1. *Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования* – благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме (часть 1 статьи 161 ЖК РФ).

Ключевые риски, воздействующие на ценности: предоставление жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества.

Источники возникновения рисков и способы воздействия на каждый из них приведены в таблице 1.

Таблица 1

Источник возникновения рисков	Способ воздействия
Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме	Государственный жилищный надзор
Проведение работ по управлению МКД лицами, не соответствующими необходимыми компетенциями	Лицензирование деятельности и лицензионный контроль
Ненадлежащее исполнение управляющими и ресурсоснабжающими организациями требований по обеспечению коммунальными услугами	Государственный жилищный надзор

Укрупненные группы обязательных требований в сфере деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами:

Лицензионные требования: к лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами.

Целью введения обязательных требований является осуществление работ лицами, обладающими необходимыми компетенциями.

Способы контроля: Лицензионный контроль в отношении лиц, осуществляющих управление МКД.

При невыполнении лицензионных требований выдается отказ на предоставление лицензии на управление многоквартирными домами.

Требования к деятельности по управлению многоквартирными домами

Целью введения обязательных требований является обеспечение надлежащего качества оказания услуг и выполнения работ по управлению многоквартирными домами, повышение их качества.

Способы контроля: государственный жилищный надзор за деятельностью организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, путем проведения плановых и внеплановых проверок, профилактика нарушений.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях введена административная ответственность, в частности:

- за нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (статья 7.23.3 КоАП РФ);
- за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами без лицензии (статья 14.1.3 КоАП РФ);
- за нарушение лицензионной комиссией субъекта РФ требований законодательства о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (статья 19.6.2 КоАП РФ);
- за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах (статья 9.16 КоАП РФ).

Стратегия реагирования: необходимо воздействие на снижение рисков путем осуществления государственного жилищного надзора, лицензионного контроля, а также использование мер ответственности, применяемых к лицам, осуществляющим управление МКД.

Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

С учетом проведенного анализа, а также принципами наименьшего регуляторного воздействия, принципа одного контролирующего органа, принципа выполнимости предлагается внести следующие изменения в структуру нормативного регулирования.

В ЖК РФ:

Исключить требования по передаче и хранению документов, подтверждающих решения собственников помещений в многоквартирных домах и касающихся организации обслуживания МКД, деятельности ТСЖ.

Исключить требования по надзору в отношении иных структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, т.к. данное требование приводит к конфликту интересов.

Исключить положения об осуществлении муниципального жилищного контроля.

Систематизировать структуру платы за жилищно-коммунальные услуги, выделив отдельной строкой плату за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

КоАП РФ:

Систематизировать случаи и порядок привлечения к ответственности лиц, в отношении которых осуществляется государственный жилищный надзор и лицензионный контроль.

В требованиях к организации управления, содержания общего имущества, устанавливаемых актами Правительства Российской Федерации и ведомственными нормативными актами:

Объединить и систематизировать требования, установленные:

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» (вместе с «Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (вместе с «Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме»).

- Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об установлении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» в части правового регулирования отношений, связанных с технической эксплуатацией общего имущества в многоквартирном доме».

Издать новый нормативный акт, содержащий обязательные требования к содержанию жилищного фонда с конкретными сроками и периодичностью выполнения работ.

Объединить в один нормативный правовой акт:

- Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами»),

- Требования к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг» (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 253).

В требованиях по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов:

- систематизировать требования по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

В требованиях к органам местного самоуправления по созданию условий для управления многоквартирными домами, установленных Жилищным кодексом, актами Правительства Российской Федерации и ведомственными нормативными актами:

- внести изменения в ст. 156, 161, 165 ЖК РФ: систематизировать порядок проведения открытого конкурса по выбору управляющей организации, исключить избыточные функции ОМСУ (проведение проверки соблюдения управляющей организацией договора управления и созыв общего собрания для выбора другой управляющей организации в случае выявления нарушений), случаи и порядок утверждения размера платы за содержание жилого помещения, - объединить и систематизировать требования, установленные:

Постановлением Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 289 «О порядке информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом»,

Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»,

Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая

организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

Приказ Минстроя России от 6 апреля 2018 г. № 213/пр «Об утверждении методических рекомендаций по установлению размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, а также по установлению порядка определения предельных индексов изменения размера такой платы».

Энергосбережение:

Исключить из части 3 статьи 12 Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - № 261-ФЗ) полномочие ОГЖН по подтверждению класса энергетической эффективности многоквартирного дома, закрепить это полномочие за органом субъекта РФ, формирующим политику в ЖКХ, в том числе в области энергосбережения.

Цифровизация:

Заменить предоставление документов на бумаге (реестров собственников, квалификационных аттестатов, лицензий и т.д.) ведением реестров в электронном виде и бесплатным предоставлением выписок из указанных реестров.

В целях внесения вышеуказанных изменений Минстроем России разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и иные нормативные правовые акты», который в соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, будет внесен в Правительство Российской Федерации не позднее 30 декабря 2019 года с установлением срока вступления в силу с 1 января 2021 года.

Целевая структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере управления многоквартирными домами

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования)	Укрупненные группы обязательных требований
Жилищный кодекс Российской Федерации	<p>Деятельность организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами</p> <p>Общие принципы государственного жилищного надзора и лицензионного контроля</p> <p>Основные права и обязанности собственников помещений в многоквартирных домах</p>	<p>Управляющие организации, ТСЖ</p> <p>Органы жилищного надзора</p> <p>Собственники помещений в МКД</p>	<p>Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме</p>	<p>Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор, лицензионный контроль</p>	<p>Деятельность по управлению, содержанию и эксплуатации многоквартирных домов, предоставлению жилищно-коммунальных услуг</p> <p>Деятельность по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля</p> <p>Деятельность собственников помещений многоквартирных домов при осуществлении пользования помещениями</p>
Постановление Правительства Российской Федерации, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов	<p>Деятельность организаций, предоставляющих коммунальные услуги</p> <p>Основные права и обязанности собственников помещений в многоквартирных домах</p>	<p>Управляющие организации, ТСЖ, ресурсоснабжающие организации</p> <p>Собственники и пользователи помещений в МКД</p>	<p>Ненадлежащее исполнение управляющими и ресурсоснабжающими организациями требований по обеспечению коммунальными услугами</p>	<p>Нормативное правовое регулирование. Государственный жилищный надзор</p>	<p>Деятельность по предоставлению коммунальных услуг</p> <p>Действия собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах при потреблении коммунальных услуг</p>
Постановление Правительства	Деятельность организаций,	Управляющие организации, ТСЖ,	Ненадлежащее исполнение управляющими и	Нормативное правовое регулирование.	Деятельность по предоставлению коммунальных услуг

Российской Федерации, Правила, обязательные при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами	предоставляющих коммунальные услуги	ресурсоснабжающие организации	ресурсоснабжающими организациями требований по обеспечению коммунальными услугами	Государственный жилищный надзор	
Постановление Правительства Российской Федерации, Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами	Деятельность организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами Основные права и обязанности собственников помещений в многоквартирных домах	Управляющие организации, ТСЖ Собственники помещений в МКД	Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме	Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор, лицензионный контроль	Деятельность по управлению, содержанию и эксплуатации многоквартирных домов, предоставлению жилищно-коммунальных услуг Деятельность собственников помещений многоквартирных домов при осуществлении пользования помещениями
Постановление Правительства Российской Федерации, Правила, обязательные при создании органами местного самоуправления условий для управления многоквартирными домами	Деятельность органов местного самоуправления по организации открытых конкурсов по выбору управляющей организации, назначению временных управляющих организаций, информированию собственников помещений в многоквартирных домах о ситуациях, при которых МКД может быть исключен из реестра	Органы местного самоуправления	Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме	Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор, лицензионный контроль	- правила проведения конкурсов по отбору УО - правила назначения временных УО - порядок определения цены договора управления

	лицензий субъекта Российской Федерации, по установлению размера платы за содержание жилого помещения				
Постановление Правительства Российской Федерации, Положение о государственном жилищном надзоре и лицензионном контроле за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами	Организация государственного жилищного надзора и лицензионного контроля	Органы жилищного надзора Лицензионные комиссии субъектов РФ	Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме	Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор, лицензионный контроль	Деятельность по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля
Федеральный закон «О ГИС ЖКХ», ведомственный акт, устанавливающий порядок раскрытия информации в ГИС ЖКХ	Деятельность по размещению открытой информации в государственной информационной системе	Лица, обязанные размещать информацию в ГИС ЖКХ в соответствии с требованиями законодательства	Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, ресурсоснабжающими организациями требований по раскрытию информации о своей деятельности	Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор, лицензионный контроль	Порядок размещения информации в ГИС ЖКХ для разных групп пользователей
Постановление Правительства Российской Федерации, Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления	Деятельность по расчёту и установлению нормативов Деятельность по организации и осуществлению контроля за соблюдением требований	Органы исполнительной власти субъектов РФ Минстрой России	Ненадлежащее исполнение управляющими и ресурсоснабжающими организациями требований по обеспечению коммунальными услугами	Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор	Расчёт и установление нормативов Контроль за соблюдением требований методики установления нормативов

коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме	методики установления нормативов				
Постановление Правительства Российской Федерации, Положение о Главном Государственном жилищном инспекторе Российской Федерации	Деятельность по организации контроля за осуществлением регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля	Органы регионального государственного жилищного надзора Лицензионные комиссии субъектов РФ Минстрой России (Главный государственный жилищный инспектор Российской Федерации)	Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме Ненадлежащее исполнение управляющими и ресурсоснабжающими организациями требований по обеспечению коммунальными услугами	Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор, лицензионный контроль	
Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности», подзаконный акт Правительства Российской Федерации, Правила проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде	Деятельность по организации и проведению энергосберегающих мероприятий	Управляющие организации, ТСЖ Органы жилищного надзора Собственники помещений в МКД	Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД, собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме Ненадлежащее исполнение управляющими и ресурсоснабжающими организациями требований по обеспечению коммунальными услугами	Нормативное правовое регулирование Государственный жилищный надзор	Деятельность по управлению, содержанию и эксплуатации многоквартирных домов, предоставлению жилищно-коммунальных услуг Деятельность собственников помещений многоквартирных домов при осуществлении пользования помещениями
КоАП, специальный раздел	Деятельность организаций, осуществляющих	Управляющие организации, ТСЖ	Ненадлежащее исполнение лицами, осуществляющими управление МКД,	Нормативное правовое регулирование	Деятельность по управлению, содержанию и эксплуатации многоквартирных домов,

<p>нарушениями в сфере ЖКХ</p>	<p>управление многоквартирными домами</p> <p>Общие принципы государственного жилищного надзора и лицензионного контроля</p> <p>Основные права и обязанности собственников помещений в многоквартирных домах</p> <p>Реализация установленных полномочий органами власти и управления</p>	<p>Органы жилищного надзора</p> <p>Собственники помещений в МКД</p> <p>Органы власти и управления</p>	<p>собственниками помещений в МКД, обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирном доме</p> <p>Ненадлежащее исполнение управляющими и ресурсоснабжающими организациями требований по обеспечению коммунальными услугами</p>	<p>Государственный жилищный надзор</p>	<p>предоставлению жилищно-коммунальных услуг</p> <p>Деятельность по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля</p> <p>Деятельность собственников помещений многоквартирных домов при осуществлении пользования помещениями</p> <p>Деятельность органов власти и управления при реализации установленных полномочий в жилищной сфере.</p>
--------------------------------	---	---	---	--	---

Структура нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности (в сфере теплоснабжения), в которой Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Структура нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности (теплоснабжение) (далее – Структура нормативного регулирования) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения и выработке предложений по ее оптимизации.

Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере предпринимательской деятельности саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведенной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии).

Одновременно Минстрой России в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) ведет государственный реестр саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения, а также осуществляет государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

I. Текущая структура нормативного регулирования

Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений – саморегулирование профессиональной и предпринимательской деятельности.

Сфера регулирования – деятельность саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

Ключевые охраняемые законом ценности – права и законные интересы потребителей услуг теплоснабжения (пункт 2 части 1 статьи 24 Закона о теплоснабжении).

Применяемые методы государственного регулирования:

1) государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения, в том числе:

а) за соответствием требований к численности организаций, объединяющихся в саморегулируемую организацию, обеспечению саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности ее членов перед потребителями посредством наличия компенсационного фонда саморегулируемых организаций и установления требований к его размеру, системы личного и (или) коллективного страхования ответственности;

минимизируемые риски – невозможность возмещения вреда и (или) ущерба, причиненных потребителям работ, услуг членов саморегулируемых организаций;

б) за принятием обязательных для членов такой организации документов, в том числе определяющих требования к выдаче допуска на выполнение работ членами саморегулируемой организации;

минимизируемые риски:

– снижение качества услуг по теплоснабжению;

– оказание услуг лицами, не соответствующими требованиям, предъявляемым к работникам членов саморегулируемых организаций;

– неисполнение саморегулируемыми организациями обязанностей по контролю предпринимательской деятельности своих членов.

Анализ текущей структуры нормативного регулирования

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ) под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Введенный в 2010 году институт саморегулирования в сфере теплоснабжения был направлен на создание возможности дополнительно к общим требованиям саморегулирования установления особенностей регулирования предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с Законом о теплоснабжении определены обязательные требования, предъявляемые к некоммерческим организациям, необходимые для приобретения ею статуса саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения, требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым они должны соответствовать при приеме в члены такой организации, положения о допуске теплоснабжающих и (или) теплосетевых организаций, являющихся членами саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения, к осуществлению деятельности в сфере теплоснабжения.

При этом членство в саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения не является для теплоснабжающей организации обязательным. Однако, в случае такого вступления, теплоснабжающая организация обязана осуществлять деятельность в сфере теплоснабжения только при наличии выданного этой саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к осуществлению определенных вида или видов деятельности в сфере теплоснабжения. Саморегулируемая организация в сфере теплоснабжения применяет в отношении своих членов предусмотренные этой саморегулируемой организацией меры дисциплинарного воздействия за несоблюдение требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований стандартов саморегулируемых организаций.

Вместе с тем, за 9 лет действия Закона о теплоснабжении не образовано ни одной такой саморегулируемой организации.

В рамках механизма «регуляторной гильотины» с учетом принципа выполнимости, согласно которому не допускается установление требований, которые заведомо не будут или не могут соблюдаться, предлагается исключить из законодательства Российской Федерации специальные обязательные требования к саморегулируемым организациям в сфере теплоснабжения, а также отдельное регулирование контроля за их деятельностью. В результате к саморегулируемым организациям в сфере теплоснабжения будут применяться общие обязательные требования Федерального закона 315-ФЗ, а также осуществляться единый государственный надзор (контроль) установленный Федеральным законом 315-ФЗ.

II. Структура будущего нормативного регулирования

1. *Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования:* права и законные интересы потребителей услуг (статья 13 Федерального закона 315-ФЗ, полномочия Минэкономразвития России).

Ключевые риски, воздействующие на ценности: вероятность нарушения интересов потребителей услуг.

Источники возникновения рисков и способы воздействия на каждый из них: деятельность саморегулируемых организаций, в том числе в сфере теплоснабжения.

Укрупненные группы обязательных требований в сфере деятельности саморегулируемых организаций:

- общие обязательные требования к саморегулируемым организациям, установленные Федеральным законом 315-ФЗ.

Способы контроля: контроль за деятельностью саморегулируемых организаций уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, статья 23 Федерального закона 315-ФЗ).

За невыполнение указанных требований статьей 14.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, Федеральным законом 315-ФЗ предусмотрен порядок исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра таких организаций при не устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Стратегия реагирования: необходимо воздействие на снижение рисков путем осуществления единого государственного федерального контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, а также использование мер ответственности подконтрольных субъектов за негативное воздействие.

Сокращение обязательных требований не потребует дополнительных финансовых затрат для подконтрольных субъектов и государства.

Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

Предлагается внесение изменений в Закон о теплоснабжении в части признания утратившими силу пунктов 7-9 части 2 статьи 4, а также в полном объеме главы 6 «Саморегулируемые организации в сфере теплоснабжения».

В этой связи Минстроем России разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений Федеральный закон «О теплоснабжении», который в соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, будет внесен в Правительство Российской Федерации не позднее 30 декабря 2019 года с установлением срока вступления в силу с 1 января 2021 года.

Также с 1 января 2021 года будет признан утратившим силу приказ Минстроя России от 16 мая 2016 г. № 329/пр «Об утверждении Административного регламента представления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения».

После внесения соответствующих изменений саморегулирование предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения будет осуществляться по общим правилам, установленным Федеральным законом 315-ФЗ.

Целевая структура нормативного регулирования саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) <i>с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования</i>	Укрупненные группы обязательных требований <i>с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска</i>
Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (полномочия Минэкономразвития России)	Деятельность саморегулируемых организаций	Снижение качества работ, выполняемых членами саморегулируемых организаций	Вероятность нарушения прав и интересов потребителей услуг	<p>1. Необходимость получения статуса саморегулируемой организации. На данном этапе осуществляется проверка соответствия некоммерческой организации следующим требованиям</p> <ul style="list-style-type: none"> - к количеству членов; - к обеспечению дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями; - наличие предусмотренных законом документов. <p>Обоснование выбора – официальное признание права юридического лица на осуществление деятельности в качестве саморегулируемой организации.</p> <p>2. Осуществление мероприятий по контролю путем проведения проверок саморегулируемых организаций. Обоснование выбора – предотвращение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.</p>	<p>Общие обязательные требования, установленные Федеральным законом 315-ФЗ, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требования разработки и утверждения саморегулируемой организацией стандартов, внутренних документов и правил предпринимательской деятельности, в том числе требования к членам саморегулируемой организации; - контроль за осуществлением предпринимательской деятельности членов саморегулируемой организации (проведение плановых и внеплановых проверок), за выполнением работ квалифицированными специалистами, а также применение мер дисциплинарного воздействия; - требования обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации путем формирования компенсационных фондов; - требования информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членов.

Структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в которой Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Структура нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) (далее – Структура нормативного регулирования, инвестиционные программы соответственно) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработана во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере общественных отношений по выполнению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) и выработке предложений по ее оптимизации.

Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведенной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии).

В соответствии со пунктом 15 части 2 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» приказом Минстроя России от

7 ноября 2014 г. № 689/пр утвержден порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в соответствии с которым такой контроль осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения, утвердившим инвестиционную программу, или органом местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации орган местного самоуправления наделен полномочиями на утверждение инвестиционных программ.

I. Текущая структура нормативного регулирования

Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений – реализация инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Сфера регулирования – выполнение инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).

Ключевые охраняемые законом ценности – обеспечение надежности и энергетической эффективности систем теплоснабжения (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Применяемые методы государственного регулирования:

государственный контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе:

а) за соблюдением сроков выполнения мероприятий инвестиционной программы;

минимизируемые риски – невыполнение мероприятий инвестиционной программы в установленные сроки.

б) за достижением плановых значений показателей, перечень которых определяется требованиями, установленными к содержанию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и достижение которых предусмотрено в результате реализации соответствующих мероприятий инвестиционной программы;

минимизируемые риски – недостижение плановых показателей деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

в) за соответствием фактически выполненных мероприятий инвестиционной программы мероприятиям, предусмотренным инвестиционной программой при ее утверждении;

минимизируемые риски – невыполнение мероприятий инвестиционной программы.

г) за соответствием источников финансирования фактически выполненных мероприятий инвестиционной программы финансовому плану регулируемой организации, предусмотренному инвестиционной программой, в том числе в части целевого расходования средств, полученных за счет платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;

минимизируемые риски – нецелевое расходование денежных средств.

д) за соответствием объема средств, фактически направленных на финансирование мероприятий инвестиционной программы, их необходимому объему, определенному инвестиционной программой при ее утверждении в соответствии с установленными требованиями к содержанию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

минимизируемые риски – расходование денежных средств в рамках реализации мероприятий инвестиционной программы с нарушением фактических объемов их финансирования.

Анализ текущей структуры нормативного регулирования

Утверждение инвестиционных программ осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

При этом порядок согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с

законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410.

Контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется в форме:

а) анализа отчетов об исполнении инвестиционной программы, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источника финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке;

б) проведения плановых и внеплановых проверок.

Вместе с тем, можно отметить отсутствие синхронизации отраслевого законодательства, выражающееся в том, что постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», утверждены Правила утверждения и осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в то время как в сфере теплоснабжения контроль за инвестиционными программами утверждается на уровне ведомственного акта.

По итогам анализа установлено, что выстроенная система контроля соответствует принципам «регуляторной гильотины», недостатки обязательных требований, отсутствие необходимых обязательных требований или излишние и дублирующиеся требования не выявлены. Способы воздействия на риски соответствуют современным требованиям, а также принципам «регуляторной гильотины», направленным на уменьшение регуляторного воздействия государства. Вместе с тем предлагается перераспределение полномочий по утверждению порядка контроля за выполнением инвестиционных программ.

II. Структура будущего нормативного регулирования

1. *Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования* – обеспечение надежности и энергетической эффективности систем теплоснабжения (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Ключевые риски, воздействующие на ценности: нецелевое использование денежных средств в рамках реализации инвестиционных программ, недостижение плановых показателей надежности и энергоэффективности объектов системы централизованного теплоснабжения, невыполнения мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой,

несоблюдение сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционными проектами.

Источники возникновения рисков и способы воздействия на каждый из них приведены в таблице 1.

Таблица 1

Источник возникновения рисков	Способ воздействия
Нарушение регулируемой организацией в сфере теплоснабжения порядка исполнения инвестиционной программы.	Государственный (региональный) контроль за выполнением инвестиционных программ

Укрупненные группы обязательных требований в сфере реализации инвестиционных программ в теплоснабжении.

сроки выполнения мероприятий инвестиционной программы;

плановые значения показателей, перечень которых определяется требованиями, установленными к содержанию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и достижение которых предусмотрено в результате реализации соответствующих мероприятий инвестиционной программы;

порядок финансирования мероприятий инвестиционной программы, установленному в финансовом плане регулируемой организации, предусмотренном инвестиционной программой, в том числе целевого расходования средств, полученных за счет платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

Способы контроля: государственный контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Стратегия реагирования: необходимо воздействие на снижение рисков путем осуществления государственного контроля, а также использование мер ответственности подконтрольных субъектов за негативное воздействие.

Введение перечисленных обязательных требований (без изменения) не потребует дополнительных финансовых затрат для подконтрольных субъектов и государства.

III. Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

С учетом проведенного анализа в рамках «регуляторной гильотины», принципов приоритета законодательного уровня регулирования и борьбы с

внешними рисками предлагается внести следующие изменения в структуру нормативного регулирования, заключающиеся в следующем.

предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) по аналогии с порядком, предусмотренным в электроэнергетике.

Взамен постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» издать новый нормативный правовой акт «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), а также порядке контроля за их выполнением».

Предлагаемые изменения повлекут необходимость признания утратившим силу приказа Минстроя России от 7 ноября 2014 г. № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).

Целевая структура нормативного регулирования в сфере общественных отношений по контролю за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования)	Укрупненные группы обязательных требований
в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»	выполнение инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).	Нарушение регулируемой организацией в сфере теплоснабжения порядка исполнения инвестиционной программы.	нецелевое использование денежных средств в рамках реализации инвестиционных программ, недостижение плановых показателей надежности и энергоэффективности объектов системы централизованного теплоснабжения, невыполнения мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, несоблюдение сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционными проектами.	Государственный (региональный) контроль за выполнением инвестиционных программ	Определяет полномочия Правительства Российской Федерации по установлению обязательных требований
Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке согласования, утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих	выполнение инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких	Нарушение регулируемой организацией в сфере теплоснабжения порядка исполнения инвестиционной программы.	нецелевое использование денежных средств в рамках реализации инвестиционных программ, недостижение плановых показателей надежности и энергоэффективности объектов системы централизованного теплоснабжения, невыполнения мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой,	Государственный (региональный) контроль за выполнением инвестиционных программ	обязательные требования по: - срокам выполнения мероприятий инвестиционной программы; - плановым значениям показателей, перечень которых определяется требованиями, установленными к содержанию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые

<p>регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), а также контроля за их выполнением»</p>	<p>программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).</p>		<p>несоблюдение сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционными проектами.</p>		<p>виды деятельности в сфере теплоснабжения, и достижение которых предусмотрено в результате реализации соответствующих мероприятий инвестиционной программы;</p> <p>- порядку финансирования мероприятий инвестиционной программы, установленному в финансовом плане регулируемой организации, предусмотренном инвестиционной программой, в том числе целевого расходования средств, полученных за счет платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.</p>
--	--	--	---	--	---

Структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Структура нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (далее - Структура нормативного регулирования) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы технического регулирования безопасности зданий и сооружений и выработке предложений по ее оптимизации.

Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства, в сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений и сооружений (статья 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ), статья 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений: безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Сфера регулирования: безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса).

Ключевые охраняемые законом ценности:

- жизнь и здоровье физических лиц;
- имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество;
- окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений;
- энергетическая эффективность зданий и сооружений (статья 1 Федерального закона № 384-ФЗ).

Применяемые методы государственного регулирования безопасности зданий и сооружений в отношении каждой ключевой ценности при выполнении инженерных изысканий и проектировании:

1. Установление требований к зданиям и сооружениям любого назначения (в том числе входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требований:

- механической безопасности;
- пожарной безопасности;
- безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
- безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
- безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;
- доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- энергетической эффективности зданий и сооружений;
- безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду (далее - требования безопасности) (часть 6 статьи 3 Федерального закона № 384-ФЗ).

Минимизируемые риски: несоответствие здания или сооружения, а также процессов с ними связанных требованиям безопасности.

2. Подтверждение пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными

документами полностью или частично и от которой зависят безопасность и надежность зданий и сооружений (далее - подтверждение пригодности новой продукции).

Минимизируемые риски: несоответствие новой продукции, применяемой в строительстве, требованиям безопасности.

3. Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий, экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - экспертиза).

Минимизируемые риски: снижение качества инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства.

4. Аккредитация юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий (далее - аккредитация) и федеральный контроль за деятельностью аккредитованных лиц.

Минимизируемые риски: проведение экспертизы юридическим лицом, не имеющим необходимых компетенций.

5. Государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий (далее - аттестация), контроль за соответствием аттестованных лиц требованиям ГрК РФ.

Минимизируемые риски: проведение экспертизы физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями и опытом.

Применяемые методы государственного регулирования безопасности зданий и сооружений в отношении каждой ключевой ценности при строительстве, эксплуатации и сносе объектов капитального строительства:

1. Проверка при выдаче разрешения на строительство соответствия проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае его выдачи), а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, а также проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство, включая наличие в установленных случаях положительного заключения экспертизы проектной документации,

в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство).

Минимизируемые риски: строительство здания, сооружения, не соответствующего требованиям безопасности.

2. Государственный федеральный и региональный строительный надзор.

Минимизируемые риски: снижение качества строительства, реконструкции объектов капитального строительства, нарушение требований безопасности строительства, реконструкции, сноса объектов капитального строительства.

3. Проверка при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию выполнения строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод).

Минимизируемые риски: эксплуатация здания, сооружения, не соответствующего требованиям безопасности.

4. Государственный федеральный и региональный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее - государственный энергетический надзор).

Минимизируемые риски: снижение энергетической эффективности зданий, сооружений.

Анализ текущей структуры нормативного регулирования:

Статьей 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации строительная деятельность отнесена к деятельности, создающей повышенную опасность для окружающих.

В этой связи в Российской Федерации создана эффективная многоуровневая система обеспечения качества строительства и безопасности объектов капитального строительства, которая включает в себя институт технического регулирования, подтверждение пригодности новой продукции, экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственный строительный надзор, разрешительные режимы строительства

и ввода в эксплуатацию.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством соблюдения его требований и требований стандартов и сводов правил, включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее - Перечень № 1521) и Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 апреля 2019 г. № 831 (далее - Перечень № 831), или требований специальных технических условий.

В соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ национальные стандарты и своды правил, включенные в Перечень № 1521, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем каждые пять лет.

Необходимо отметить, что действие в Российской Федерации одновременно двух технических регламентов - Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) и Федерального закона № 384-ФЗ, устанавливающих одни и те же требования к пожарной безопасности зданий и сооружений, влечет принятие дублирующих и противоречащих требований в сводах правил двух ведомств – МЧС России и Минстроя России.

При этом здания и сооружения входят в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102), пожарная безопасность в указанном Перечне отсутствует.

В настоящее время, в связи с принятием ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» перед МЧС России стоит вопрос об отмене Федерального закона № 123-ФЗ.

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса)

осуществляется в том числе в формах:

- государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (часть 3.4 статьи 49 ГрК РФ),
- государственного строительного надзора (часть 1 статьи 39 Федерального закона № 384-ФЗ).

Добровольная оценка такого соответствия осуществляется в форме негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (статья 40 Федерального закона № 384-ФЗ, часть 1 статьи 49 ГрК РФ).

В соответствии с частью 4 статьи 49 ГрК РФ государственная экспертиза проводится федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц (часть 4.3 статьи 49 и часть 4 статьи 50 ГрК РФ).

Аттестация физических лиц, которые должны быть трудоустроены у аккредитованного лица по месту основной работы, осуществляется Минстроем России (часть 2 статьи 49.1 ГрК РФ). Именно такие работники вправе проводить экспертизу. При этом по итогам аттестации выдается на бланке, утвержденном Минстроем России, аттестат.

Государственный федеральный строительный надзор осуществляется за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляется государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией иных объектов (часть 4 статьи 54 ГрК РФ).

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

Проверка при выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод осуществляется органами местного самоуправления, а также уполномоченным на выдачу разрешения на строительство исполнительным органом государственной власти в установленных частями 5-6 статьи 51 ГрК РФ случаях

(части 1 и 7 статьи 51 и часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Федеральный энергетический государственный (надзор) в части нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (пункт 5.3.1.17 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401).

Региональный энергетический государственный контроль на территории соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляют согласно пункту 7 части 1 статьи 7 Федерального закона № 261-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В части жилых домов сформирована структура нормативного регулирования в сфере эксплуатации жилых домов, предусматривающая государственный энергетический надзор.

Проверка соответствия проводится при выдаче разрешения на строительство (части 1 и 7 статьи 51 ГрК РФ) и при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Сформированная система регулирования системно совершенствуется, обязательные требования безопасности пересматриваются и дополняются новыми, связанными с внедрением современных материалов и технологий, способы воздействия на риски соответствуют современным требованиям. При этом установлено отсутствие в законодательстве Российской Федерации понятия строительных норм, а также порядка их разработки и утверждения.

По результатам анализа текущего регулирования не выявлены отсутствие необходимых обязательных требований или излишние требования. Предлагается сохранить действующую структуру регулирования при установлении обязательных требований безопасности строительными нормами, а также исключить из законодательства обязанность получения аттестованными экспертами аттестата. Правоспособность эксперта будет подтверждаться записью в реестре лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, который ведет Минстрой России (часть 11 статьи 49.1 ГрК РФ).

II. Структура будущего нормативного регулирования

Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования

- жизнь и здоровье физических лиц;
- имущество физических или юридических лиц, государственное

или муниципальное имущество,

– окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений;

– энергетическая эффективность зданий и сооружений (статья 1 Федерального закона № 384-ФЗ).

Ключевые риски, воздействующие на ценности: причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений.

Источники возникновения рисков и способы воздействия на каждый из них приведены в таблице 1.

Таблица 1

Источник возникновения рисков	Способ воздействия
Несоблюдение требований безопасности проектирования и строительства зданий или сооружений, их энергетической эффективности	<ul style="list-style-type: none"> - подтверждение пригодности новой продукции; - оценка соответствия требованиям безопасности при проведении экспертизы инженерных изысканий и проектной документации; - проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство; - государственный строительный надзор; - государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; - проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод.
Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации юридическим лицом, не обладающим необходимыми компетенциями	<ul style="list-style-type: none"> - аккредитация лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и контроль за деятельностью аккредитованных лиц

Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическими лицами, не обладающими необходимыми знаниями и опытом	- государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий
---	--

Укрупненные группы обязательных требований

1. Требования безопасности:

– обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

- требования специальных технических условий.

Целью введения обязательных требований является предупреждение причинения вреда охраняемым законом ценностям, повышение качества выполняемых изысканий, проектной документации, строительства, работ по сносу объекта капитального строительства, снижения энергоэффективности зданий, сооружений.

Способы контроля и оценки соответствия: подтверждение пригодности новой продукции, проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации, проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство, государственный строительный надзор, в том числе за энергоэффективностью, проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

При невыполнении указанных требований выдается отказ в подтверждении пригодности новой продукции, отказ (отрицательное заключение) в проведении экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации, отказ в выдаче разрешения на строительство, отказ в выдаче разрешения на ввод.

За невыполнение указанных требований статьями 9.4, 9.5, 13.7 и 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, к которой привлекают органы государственного строительного надзора.

2. Аккредитационные требования: обязательные требования к аккредитованным лицам на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

Целью введения обязательных требований является обеспечение проведения экспертизы инженерных изысканий, проектной документации

юридическими лицами, имеющими необходимые компетенции, повышение качества таких услуг.

Способы контроля: проверка соответствия при проведении аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, а также контроль за деятельностью аккредитованных лиц.

При невыполнении аккредитационных требований выдается отказ в аккредитации на право проведения экспертизы, по результатам контрольных мероприятий юридическое лицо исключается из реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

3. *Аттестационные требования:* требования к физическим лицам, которые могут быть аттестованы на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

Целью введения обязательных требований является обеспечение проведения экспертизы физическими лицами, обладающими необходимыми знаниями и опытом, повышение качества таких услуг.

Способы контроля: государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы, контроль за соответствием обязательным требованиям.

При несоответствии физического лица обязательным требованиям отказывается в аттестации, по результатам контроля исключаются сведения о физическом лице из реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

Стратегия реагирования:

Необходимо воздействие на снижение рисков путем подтверждения пригодности новой продукции, экспертизы инженерных изысканий и проектной документации, государственного федерального и регионального строительного надзора, федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц на право проведения экспертизы, государственного федерального контроля за физическими лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы, государственного федерального и регионального надзора за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности с использованием мер ответственности подконтрольных субъектов за негативное

воздействие, а также применение разрешительных режимов.

Введение перечисленных обязательных требований не потребует дополнительных финансовых затрат для подконтрольных субъектов и государства.

Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

С учетом проведенного анализа, а также принципов приоритета законодательного уровня регулирования, недопустимости дублирования обязательных требований и борьбы с внешними рисками, определенного механизмом «Регуляторной гильотины», планируется:

1. В части обязательных требований безопасности:

– ввести в Федеральный закон № 384-ФЗ понятие строительных норм и порядок их разработки и утверждения, полномочия федерального органа исполнительной власти по подтверждению пригодности новых материалов;

– внести изменения в Федеральный закон № 261-ФЗ в части наделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, полномочиями по установлению требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов;

– взамен постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя», принять нормативный правовой акт, дополнив положениями, предусмотренными Методикой осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Минстроя России от 17 марта 2014 г. № 99/пр;

– взамен постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» принять актуализированный нормативный правовой акт;

– принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» принять нормативный правовой акт «О содержании, порядке разработки

и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»;

– принять взамен Постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;

– принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2017 г. № 1550/пр «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;

– принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № 399/пр «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;

– признать утратившими силу:

– постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов»;

– приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 99/пр «Об утверждении Методики осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя»;

– постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 1 июля 2002 г. № 76 «О порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»;

– приказ Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16 апреля 2013 г. № 129/ГС Об организации работы по подтверждению пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными документами полностью или частично и от которой зависят безопасность и надежность зданий и сооружений»;

– приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 292 «Об оформлении технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории

Российской Федерации».

2. В части аккредитационных требований:

– установить ГрК РФ сроки подготовки отказа и выдачи свидетельства об аккредитации, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению формы свидетельства об аккредитации;

– признать утратившим силу:

– постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1070 «О порядке аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

3. В части аттестационных требований:

– внести изменения в ГрК РФ, предусматривающие отмену процедуры выдачи на бумажном носителе аттестатов экспертов, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, сроки проведения аттестации, выдачи отказа в аттестации;

– принять постановление Правительства Российской Федерации «О порядке аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», исключив дублирующиеся с ГрК РФ обязательные требования;

– утвердить приказом Минстроя России перечень направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

– признать утратившими силу:

– приказ Минстроя России от 25 мая 2018 г. № 313/пр «Об утверждении перечня направлений деятельности экспертов и требований к содержанию данных направлений для получения юридическим лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 271 «О порядке аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

Целевая структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования)	Укрупненные группы обязательных требований
<p>Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Градостроительный кодекс Российской Федерации</p>	<p>Безопасность и энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)</p>	<p>- Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений, их энергетической эффективности; - Проведение экспертизы изысканий и проектной документации юридическим лицом, не обладающим необходимыми компетенциями; - Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями и опытом</p>	<p>Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений</p>	<p>1. Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований; 2. Оценка соответствия требованиям безопасности при проведении экспертизы инженерных изысканий и проектной документации; 3. Проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство; 4. Государственный строительный надзор; 5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; 6. Проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод. 7. Аккредитация лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и 8. Государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений</p>	<p>1. Требования безопасности: - обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса); - требования подтверждения пригодности новой продукции. 2. Требования энергетической эффективности. 3. Аккредитационные требования: обязательные требования к аккредитованным лицам на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий; 4. Аттестационные требования: требования к физическим лицам, которые</p>

				экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, контроль за соответствием аттестованных лиц обязательным требованиям контролю за деятельностью аккредитованных лиц;	могут быть аттестованы на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.
Строительные нормы на различные виды объектов технического регулирования	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений, их энергетической эффективности;	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требования безопасности
Постановление Правительства Российской Федерации «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	Несоблюдение требований энергетической эффективности зданий или сооружений	снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требования безопасности
Приказ Минстроя России «Об утверждении перечня направлений деятельности экспертов и содержанию данных направлений для получения юридическим	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения), а также	Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному	Нормативно - правовое регулирование путем установления обязательных требований	Аттестационные требования

лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий»	связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	и опытом	имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений		
Постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно - технического обеспечения и системы инженерно - технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) в части их энергетической эффективности	Несоответствие новой продукции, применяемой в строительстве, требованиям безопасности	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требования безопасности
Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений»	Энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения)	Несоблюдение требований энергетической эффективности	Снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований;	Требования энергетической эффективности
Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности	Энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического	Несоблюдение требований энергетической эффективности	Снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований;	Требования энергетической эффективности

многоквартирных домов»	обеспечения)				
Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»	Безопасность и энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическими лицами, не обладающими необходимыми знаниями и опытом	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, контроль за соответствием аттестованных лиц обязательным требованиям	Аттестационные требования
Постановления Правительства Российской Федерации «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»	Безопасность и энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений, их энергетической эффективности	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требования безопасности

Список рассылки

№	Органы исполнительной власти и организации
1.	Министерство экономического развития Российской Федерации
2.	Министерство финансов Российской Федерации
3.	Министерство энергетики Российской Федерации
4.	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
5.	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
6.	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
7.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору