

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-42-78 Факс 8(495)692-60-23 E-mail: transport@duma.gov.ru

13 ЯНВ 2020

201 г.

№ 3.13-24/8

БУРДОВУ С.Н.

s.burdov@yandex.ru

Уважаемый Сергей Николаевич!

Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству (далее – Комитет) рассмотрел Ваши предложения по совершенствованию вопросов саморегулирования в градостроительной деятельности, и сообщает следующее.

По вопросу отсутствия в законодательстве «легального» определения компенсационного фонда саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) к отношениям, связанным с приобретением, утратой статуса саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее – саморегулируемая организация), определением правового положения указанных саморегулируемых организаций, осуществлением ими деятельности, установлением порядка осуществления саморегулируемой организацией контроля за деятельностью своих членов и применением саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия к своим членам, порядка осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, применяется гражданское законодательство, в том числе Федеральный закон

от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон «О саморегулируемых организациях»), если данные отношения не урегулированы Кодексом.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», формирование компенсационного фонда является одним из способов обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами. С учетом изложенного, законодательством определена общая цель формирования компенсационных фондов саморегулируемых организаций – обеспечение имущественной ответственности членом саморегулируемой организации.

Частью 1 статьи 55.16 Кодекса предусмотрено, что саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда (далее - КФ ВВ).

Кроме этого, саморегулируемая организация в случаях, установленных Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 Кодекса (далее – КФ ОДО).

Законодательством о градостроительной деятельности также определены процедуры формирования указанных выше компенсационных

фондов, требования к размеру средств указанных компенсационных фондов саморегулируемой организации, правила размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда, требования к кредитным организациям в которых допускается размещение средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации.

С учетом изложенного, правовой смысл компенсационного фонда саморегулируемой организации в законодательстве раскрыт в той мере, которая является достаточной для однозначного толкования норм права.

Общие требования к размеру и порядку формирования КФ ВВ и КФ ОДО, необходимые для приобретения некоммерческой организацией статуса саморегулируемой организации, установлены в статьях 55.4, 55.16 Кодекса. Для некоммерческих организаций, имеющих до 4 июля 2016 г. статус саморегулируемой организации, определены специальные требования к формированию КФ ВВ и КФ ОДО (части 9 и 10 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»).

Следует отметить, что требования о выдаче саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, на которые содержится ссылка в Вашем обращении (стр. 4 обращения), отменены Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 372-ФЗ).

Федеральным законом № 372-ФЗ внесены изменения во все базовые институты саморегулирования в области строительства. Помимо отмены свидетельств о допуске к работам, указанным федеральным законом введен региональный принцип формирования саморегулируемых организаций, требования к членству в саморегулируемых организациях распространены только на генеральных подрядчиков, существенно сокращены размеры взносов в компенсационные фонды саморегулируемых организаций. Кроме

этого, все компенсационные фонды саморегулируемых организаций поставлены под контроль, который ранее отсутствовал.

Федеральный закон № 372-ФЗ в значительной степени упростил возможность строительных организаций выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства. Комитет полагает, что требования к членам саморегулируемых организаций, установленные Кодексом, не являются обременительными для строительных организаций, являющихся генеральными подрядчиками.

В этой связи, по вопросам указанным в Вашем обращении, Комитет не находит оснований для внесения изменений в законодательство о градостроительной деятельности.

Дополнительно информируем, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является органом законодательной власти, осуществляющим функции по подготовке и принятию федеральных законов. В этой связи, Комитет не вправе оценивать акты, не отнесенные к компетенции Государственной Думы.

В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в Вашем обращении, поступившем в Комитет в форме электронного документа.

Председатель Комитета



Е.С.Москвичев