

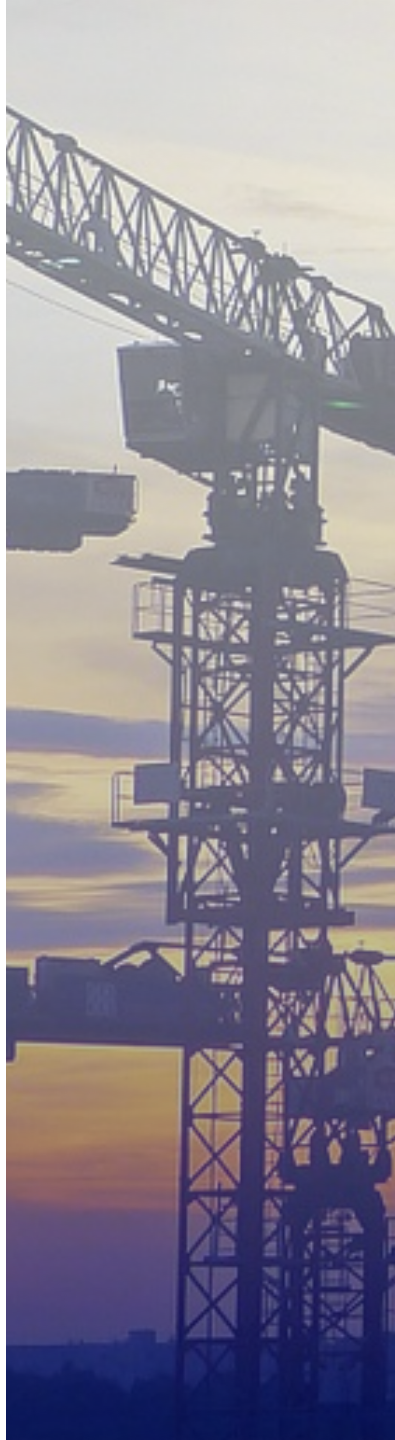


***Неисполненные поручения Президента
России и нереализованные Постановления
Правительства и других государственных
органов Российской Федерации.***

**Предложения, реализация которых необходима для
построения эффективной общественно-
государственной модели саморегулируемых
организаций в строительстве.**

Валерий Мозолевский, генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

**Город Южно-Сахалинск
Апрель 2022 года**




Решение Европейского суда по правам человека от 03.04.2001 г.

Делегированное саморегулирование должно рассматриваться как вид государственного регулирования экономики. **При этом, саморегулируемые организации наделяются полномочиями для осуществления таких функций.**

Федеральный закон № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

Ст. 2. Саморегулирование - самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.



**Из Постановления Конституционного суда РФ
№12-П от 19.12.2005 года следует:**

- **«... саморегулирование – это такая же форма государственного регулирования, но только через организации, отвечающие специальным критериям».**

Возложение на саморегулируемые организации функций контроля за деятельностью своих членов является определенной модификацией контрольной деятельности государства.

При этом государство вправе устанавливать для всех граждан, желающих осуществлять публичную деятельность, **обязательные условия назначения на должность и пребывания в должности.**

То есть, устанавливать квалификационные и иные требования на работников таких организаций.



Неоднократно Президент Российской Федерации констатировал факт того, что **саморегулирование не состоялось**, так как не сформирована система саморегулируемых организаций.

До настоящего времени не исполнены:

- **Указ Президента РФ В.В. Путина от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы»** - один из приоритетов - - развитие системы саморегулируемых организаций в отраслях экономики.
- **Программная статья В.В. ПУТИНА «Демократия и качество государства»(газета «Коммерсантъ», 2012 год) «Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества в России»**
- **Поручения Президента РФ В.В. Путина от 27 мая 2014 года - принять меры по совершенствованию саморегулирования, сформировать эффективную общественно-государственную модель саморегулируемой организации посредством утверждения правил и процедур, обеспечивающих её продуктивную работу.**
- **Поручения Президента РФ В.В. Путина от 17 мая 2016 года № Пр-1138ГС по итогам ГОССОВЕТА – Важная тема – работа саморегулируемых организаций. По большому счёту цели их создания так и остались на бумаге. Деятельность саморегулируемых организаций зачастую сводится к выдаче свидетельств о допуске к определённым видам работ, причём часть из них просто торгует такими разрешениями.**

НЕ ПОЛНОСТЬЮ РЕАЛИЗОВАНА Административная реформа по Указу Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824



НЕ РЕАЛИЗОВАНЫ

Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы (утв. Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 N 1021-р):

- **Необходима реализация мер, направленных на совершенствование и унификацию существующих требований к саморегулируемым организациям, обеспечивающих необходимую степень детализации и конкретизации и позволяющих саморегулируемым организациям на должном уровне исполнять возложенные законодательством функции.**
- **Недостатки саморегулирования обусловлены отсутствием единых подходов к выстраиванию системы саморегулирования и отклонением от базовой концепции саморегулирования в рамках отдельных отраслевых законов.**

Концепция совершенствования механизмов саморегулирования (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р) - **необходимо сформировать единую эффективную общегосударственную модель саморегулирования.**

Регулирование отношений саморегулируемых организаций Федеральным законом № 315-ФЗ (ч.1, статьи 1)

- 1. Настоящим Федеральным законом регулируются**взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов с:**
 - потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг),
 - федеральными органами исполнительной власти,
 - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
 - органами местного самоуправления.
- **Права, обязанности и полномочия саморегулируемых организаций достаточно описаны и установлены, однако –**
 - **в Положениях о профильных органах федеральной, региональной исполнительной власти и в муниципалитетах не прописана обязанность их взаимодействия с саморегулируемыми организациями строительных сфер деятельности (изыскатели, проектировщики, строители). НЕ ИСПОЛНЕНО.**

- **Исходя из сложившейся ситуации вокруг саморегулирования в строительстве с большой частью уверенностью можно утверждать, что:**
- саморегулирование в строительной отрасли экономики **пока не состоялось;**
- система саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности **не организована;**
- Органы исполнительной власти всех уровней не признают, а многие, особенно региональные и муниципальные, просто об их почти ничего **не знают и не взаимодействуют с ними. Прошло более 12-ти лет!**
- Национальные объединения саморегулируемых организаций оторвались от нужд и потребностей саморегулируемых организаций и фактически превращаются в придатки по министерства строительства РФ и компании по обслуживанию «хотелок» их руководителей.
- **Ни у кого нет чёткого понимания:**
 1. Что саморегулируемая организация, построенная по **эффективной общественно-государственной модели** и входящая в систему саморегулируемых организаций, есть основа построения и развития саморегулирования в строительстве;
 2. какой должна быть саморегулируемая организация, как юридической лицо;
 3. типовая структура всех органов её управления;
 3. типовая структура построения офиса исполнительного органа саморегулируемой организации в зависимости от численности действующих членов;
 4. Положения об отделах и должностные обязанности работников администрации СРО;
 5. типовая структура сметы доходов и сметы доходов саморегулируемой организации.

До настоящего времени (за 12-ть лет) не достигнуты основные цели саморегулируемых организаций в строительстве (пункт 3, части 1, статьи 55.1 и часть 2 статьи 55.16 ГрК РФ)

- **Обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда** на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)....
- Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств **несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда** на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.
- **ЭТИ НОРМЫ НЕ РАБОТАЮТ. ГОСУДАРСТВО И НОСТРОЙ ИХ ЗАБЛОКИРОВАЛИ.**
- **Статья 96 44-ФЗ - Обеспечение исполнения контракта**
- 1. Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.



Для исполнения Поручений Президента России и построения эффективной общественно-государственной модели саморегулируемой организации требуется:

➤ **Разработать «Стандарт построения саморегулируемой организации в строительстве».**

Стандарт должен содержать типовую структуру администрации исполнительного органа СРО и её органов управления, перечень их функций, прав и обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», федеральным законом № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей», регламент их исполнения с обязательным учётом перехода на проектное управление деятельностью СРО, квалификационные требования к работникам органов управления и администрации.

➤ **Разработать Стандарт «Регламент исполнения целей деятельности Национального объединения».**

➤ **Разработать Стандарт «Регламент исполнения целей деятельности СРО».**

➤ **Разработать «Положение о взаимодействии Национальных объединений между собой, СРО строителей с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления, контрольными и надзорными органами, заказчиками для обеспечения государственных или муниципальных нужд в сфере строительства», в котором отразить в том числе, встраивание СРО изыскателей, проектировщиков, строителей в Проектные комитеты и Проектные офисы портфелей Проектов, программ Проектов, проектов строительства объектов капитального строительства в субъектах Федерации.**

НЕОБХОДИМО, наконец то, принять меры к выстраиванию системы саморегулируемых организаций, которые должны быть построены по единым принципам, должны быть открытыми для своих членов и общества.

Правительству Российской Федерации необходимо разработать и утвердить Постановление Правительства РФ «О построении системы саморегулируемых организаций в строительной сфере деятельности» в соответствии Указа Президента России В.В. Путина 2003 года и его указания в 2014 году.



Саморегулируемые организации должны реализовать, а Национальные объединения контролировать обязательное размещение на официальных сайтах СРО:

- ✓ действующую структуру управления СРО, её органов управления;
- ✓ структуры администрации со всеми персоналиями членов Коллегиального органа управления (правление, Совет), специализированных органов (Контрольного и Дисциплинарного Комитетов), персоналиями администрации СРО, как юридического лица, с контактами, должностными обязанностями персоналий и Положений об отделах администрации, финансовые планы и отчёты (смета доходов и расходов – план/факт).

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ Ассоциации «Сахалинстрой»

- Органы управления Ассоциацией
- Специализированные органы Ассоциации
- Процессы органов управления
- Процессы специализированных органов
- Документы Ассоциации:
- Действующие документы Ассоциации
- Организационные документы
- Внешняя отчетность
- Компенсационный фонд
- Реквизиты Ассоциации
- Общественный контроль
- Политика информационной открытости
- Антикоррупционная политика
- Органы казачья
- Органы труда
- Оперативный штаб
- Взаимоотношения
- Членство в НКО
- Работа в Совете
- Заслуженности РФ по часовому регламенту
- Повышение квалификации

Структура

Структура исполнительного органа управления Ассоциацией «Сахалинстрой» на 01.07.2021

Исполнительный директор				
Администрация Ассоциации				
Исполнительный отдел	Административный отдел	Исполнительный отдел	Исполнительный отдел	Исполнительный отдел
1. Отдел №1	1. Отдел №1	1. Отдел №1	1. Отдел №1	1. Отдел №1
2. Отдел №2	2. Отдел №2	2. Отдел №2	2. Отдел №2	2. Отдел №2
3. Отдел №3	3. Отдел №3	3. Отдел №3	3. Отдел №3	3. Отдел №3
4. Отдел №4	4. Отдел №4	4. Отдел №4	4. Отдел №4	4. Отдел №4
5. Отдел №5	5. Отдел №5	5. Отдел №5	5. Отдел №5	5. Отдел №5
6. Отдел №6	6. Отдел №6	6. Отдел №6	6. Отдел №6	6. Отдел №6
7. Отдел №7	7. Отдел №7	7. Отдел №7	7. Отдел №7	7. Отдел №7
8. Отдел №8	8. Отдел №8	8. Отдел №8	8. Отдел №8	8. Отдел №8

Видео-инструкция по Лицензии, кабинету Инструкции по Платформе строительного сервиса

Контакты для доставки на Платформе строительного сервиса

открытый сайт

услуги

График проведения работ!

Информация для предоставления в Ассоциацию

Согласование об электронной документообороте

Заявление на выписку из реестра

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ на территории членской Ассоциации А.О.Ю.

Компенсационный фонд на 01.07.2021 г.

Наименование	Сумма РФ за отчетным на
АКЦИОНЕРЫ	292 732 000,00
ИЗДАТЕЛЬ	577 361 046,33
ИТОГО	870 093 046,33

Количество действующих членов Ассоциации - 373

Персонали Администрации

Контакты сотрудников Администрации Ассоциации «Сахалинстрой»

Исполнительный отдел №1
И.О. Генерального директора

МОЗЮЛЕВСКИЙ Валерий Павлович
(4242) 25-62-50
@director@sakst.ru

Полномочие и Генеральный директор
Старший Генерального директора

Отдел №2
Заместитель начальника отдела контроля

ЧУРОВА Анастольевна
(4242) 311-045 (доб. 202)
@chur@sakst.ru

Заместитель начальника отдела контроля по юридическим вопросам (Секретарь Дисциплинарного комитета)

ЧУРОВА Анастольевна
(4242) 311-045 (доб. 205)
@chur@sakst.ru

Старший инспектор

ЛЕСКОВ Александр Александрович

ШЕВЧУКОВА Оксана Витальевна

Органы Ассоциации

Органами управления АССОЦИАЦИИ являются:

- 1) **Общее собрание членов** – высший орган управления АССОЦИАЦИИ,
- 2) **Правление** – постоянно действующий коллегиальный орган управления АССОЦИАЦИИ, возглавляемый Председателем Правления,
- 3) **Генеральный директор** – единоличный исполнительный орган управления АССОЦИАЦИИ.

Структура

Общее собрание

Правление

Исполнительный орган (Генеральный директор)

Персонали Администрации



Градостроительный кодекс Российской Федерации (часть 3, статья 55.20):

Целями создания Национальных объединений, является:

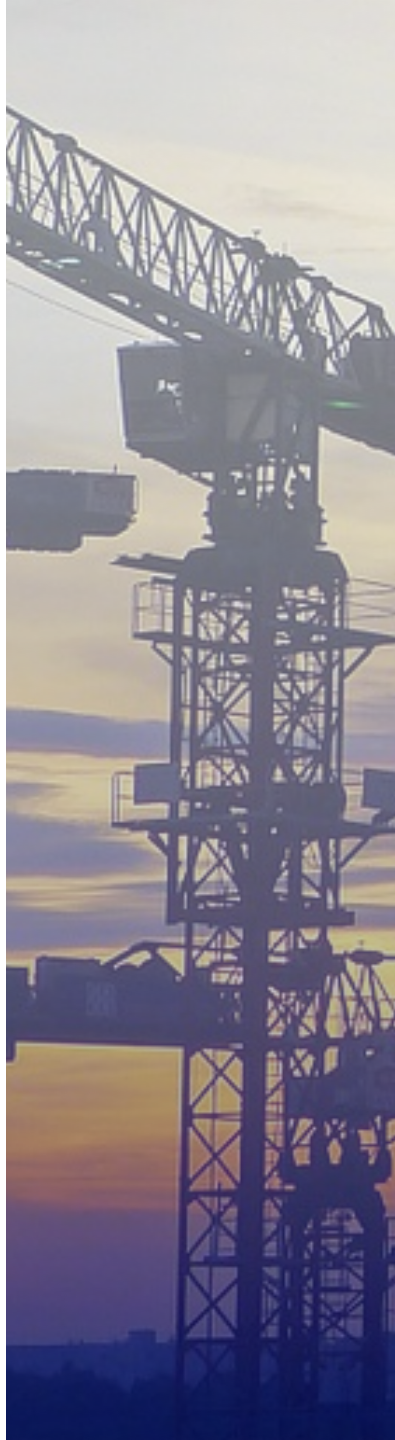
- соблюдение общественных интересов СРО. **НЕ ИСПОЛНЕНО**
- обеспечение представительства и защиты интересов СРО в органах государственной власти, органах местного самоуправления. **НЕ ИСПОЛНЕНО**
- обеспечение взаимодействия СРО и органов государственной власти, органов местного самоуправления, потребителей строительной продукции. **НЕ ИСПОЛНЕНО**

При этом, согласно п. 9 ст. 55.20 ГрК РФ национальные объединения не вправе вмешиваться в деятельность СРО и каким-либо образом ограничивать ее.

Деятельность Национальных объединений в системе саморегулирования основывается не на вертикали структуры управления, а на необходимости согласовывания разноплановых интересов внутри профессионального сообщества с целью выработки единой (согласованной) позиции по тем или иным законным интересам.

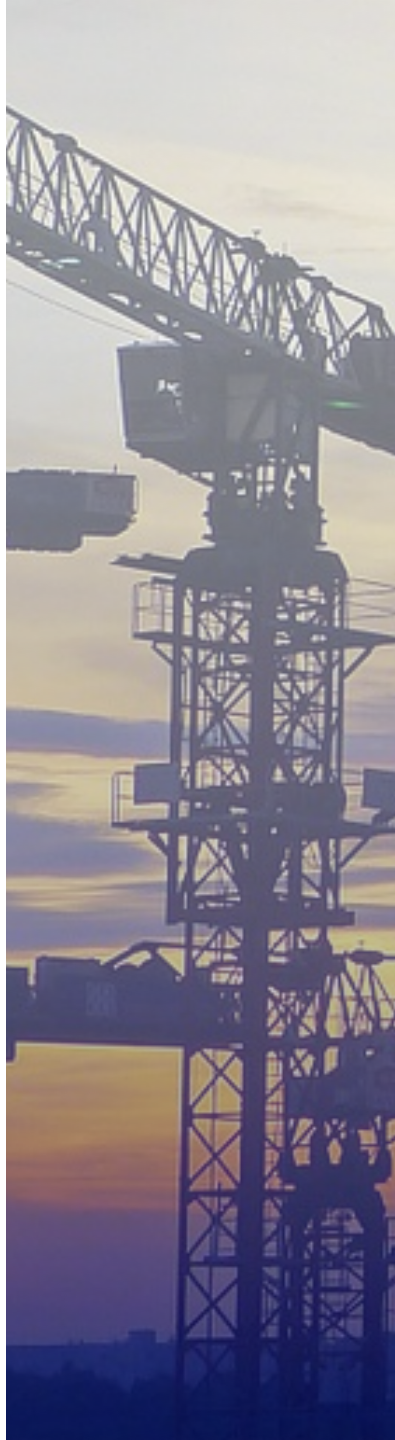
Национальные объединения (НОСТРОЙ и НОПРИЗ) объединяют саморегулируемые организации также, как саморегулируемые организации объединяют своих членов и выполняют важные публично-правовые функции, преследующие цель защиты прав других лиц. Деятельность Национальных объединений также, как и деятельность СРО, регламентируются Градостроительным Кодексом РФ, федеральными законами № 315-ФЗ и № 7-ФЗ.

НОСТРОЙ и НОПРИЗ, также как и саморегулируемые организации, должны осуществлять мониторинг (контроль) деятельности своих членов (часть 10, ст. 55.20).



Национальные объединения (НОСТРОЙ и НОПРИЗ) должны разработать (статьи 2 и 4 Федерального закона 315-ФЗ):

- **Стандарт (положение)** о взаимодействии НОСТРОЙ с НОПРИЗ;
- **Стандарт** о взаимодействии СРО строителей, изыскателей, проектировщиков между собой в целях решения общих вопросов в сфере градостроительной деятельности, в первую очередь, в сфере реализации проектов строительства объектов капитального строительства, а также по изучению опыта, лучших практик деятельности других СРО;
- **Стандарт** по выстраиванию работы в одном субъекте федерации двух и более СРО одного вида деятельности между собой и их совместной работы с органами власти, контроля и надзора;
- **Стандарт** об обязательном формировании и представлении в открытом доступе публичных отчетов об устойчивой социально-значимой (общественно-значимой) деятельности саморегулируемых организаций и Национальных объединений в строительной сфере деятельности.
- Опубликование этих публичных отчетов в средствах массовой информации и на официальном сайте каждой саморегулируемой организации (Национальных объединений) не реже одного раза в квартал.



Национальные объединения (НОСТРОЙ и НОПРИЗ) должны разработать (статьи 2 и 4 Федерального закона 315-ФЗ):

- ✓ **Стандарт** ведения силами Национальных объединений постоянного открытого мониторинга деятельности (исполнения функций, обязанностей и прав) саморегулируемых организаций и соблюдения ими требований информационной открытости деятельности СРО и их членов (часть 10 статьи 55.20 ГрК РФ) и вести Сводный реестр результатов мониторинга деятельности саморегулируемых организаций и их членов;
- ✓ **Положение** о проведении конкурсов между саморегулируемыми организациями по округам и в целом по РФ (раз в год ко Дню строителей) по различным номинациям и критериям;
- ✓ **Индикаторы соответствия** саморегулируемых организаций требованиям положений закона ФЗ-315 и главы 6.1 ГрК РФ, и индикаторы уровня развития (зрелости) системы саморегулируемых организаций в строительной сфере, для оценки их деятельности и их ежеквартального общего рейтингования и возможного принятия мер в соответствии положений частей 10 и 11 статьи 55.20 ГрК РФ.

Проведение рейтингования СРО (часть 10 статьи 55.20 ГрК РФ).

Рейтингование саморегулируемых организаций, входит в компетенцию Национального объединения, который на основе критериев (индикаторов информационной открытости, уровней исполнения функций СРО и т.д.) должен сформировать рейтинг СРО по отдельным показателям.

При построении СРО по единой модели, рейтингование позволит перенимать лучшие практики и развивать деятельность саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

Информация о ежеквартально-присвоенном уровне рейтинга СРО строителей должна отражаться в Едином и в Государственном реестре саморегулируемых организаций, на основании решений рейтинговой комиссии Национального объединения.

НАЦ.ОБЪЕДИНЕНИЯМ НЕОБХОДИМО:

Разработать **Методику рейтингования СРО – «Стандарт рейтингования саморегулируемых организаций»**, согласовать с Минстроем России и на постоянной основе проводить рейтингование саморегулируемых организаций.

Проведение рейтингования членов СРО

Рейтингование членов СРО – это актуально и своевременно. Рейтинг является индивидуальной оценкой уровня конкурентоспособности, надежности и информационной открытости компаний строительного комплекса России.

При построении саморегулируемых организаций по единой модели, рейтингование позволит перенимать лучшие практики и развивать саморегулирование в строительной отрасли.

Процедура рейтингования членов СРО строителей должна реализовываться **непосредственно саморегулируемыми организациями в каждом из субъектов** Российской Федерации.

СРО, осуществляя контрольные мероприятия имеет объективные и реальные данные о деятельности своих членов, СРО **несет ответственность за их деятельность** и заинтересовано в достоверности результатов рейтингования и прозрачности процедур оценки.

ДЛЯ РЕЙТИНГОВАНИЯ ЧЛЕНОВ СРО НЕОБХОДИМО:

Разработать **«Методику рейтингования членов СРО»**.

Разработка **Методики** **входит в компетенцию Национальных объединений и Минстра России**, как органа осуществляющего функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. Методика рейтингования должна определить минимальные критерии оценки членов СРО при их рейтинговании. Разработанная методика рейтингования должна быть утверждена и введена в действие распорядительным актом Минстрой РФ, что бы её признали заказчики при проведении закупок.

Необходимость трансформации (объединения) НОСТРОЙ и НОПРИЗ в Национальное объединение изыскателей, проектировщиков и строителей.

Частью 1 статьи 5.2 Градостроительного Кодекса РФ, введенной Федеральным законом от 01.07.2021 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», введено понятие «проект строительства объектов капитального строительства», который включает в себя все этапы градостроительной деятельности.

При этом, НОПРИЗ и НОСТРОЙ представляют собой два отдельных самостоятельных и практически не взаимодействующих между собой объединения в строительной отрасли.

Такое построение, по нашему мнению, кардинально неверное, для реализации становления системы саморегулируемых организаций и саморегулирования в областях экономики в целом.

Спасибо за внимание!

Валерий Мозолевский,

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

www.ssros.ru

director@ssros.ru



АССОЦИАЦИЯ
«САХАЛИНСТРОЙ»

Апрель 2022 года